

Országos Hulladékgazdálkodási
Közzolgáltatási Terv

2016

(CSELEKVÉSI TERV)

(BÁZISÉV: 2014)

Készítette: NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen
Működő Részvénytársaság

2016. március 31.

Tartalom

BEVEZETÉS.....	4
A HAZAI HULLADÉKGAZDÁLKODÁS ÁLTALÁNOS BEMUTATÁSA (HELYZETÉRTÉKELEÉS I)	5
1. A HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI KÖZSZOLGÁLTATÁS JELENLEGI RENDSZERE: HELYZETÉRTÉKELEÉS II. 9	
1.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási területek rendszere	9
1.1.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer hiányosságai	9
1.1.2 A jogi környezet módosításának szükségessége	10
1.1.3 Az OHKT előkészítésének előzményei, alapjai	11
1.2 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jelenlegi intézményrendszere	11
1.2.1 Kormányzati szabályozási feladatok	13
1.2.2 Minisztériumi szabályozási feladatok	16
1.2.3 Települési önkormányzati feladatok.....	16
1.2.4 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban érdekelt további intézmények, érdekképviselők.....	18
1.3 Szabályozás, jogi környezet és követelmények	19
1.3.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást meghatározó törvények	19
1.3.2 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást szabályozó kormányrendeletek	22
1.3.3 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra alkalmazható miniszteri rendeletek	23
1.3.4 Egyéb, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos, alkalmazható előírások	24
2. AZ ORSZÁGOS CÉLOK MEGHATÁROZÁSA.....	25
2.1 A vonatkozó Európai Unió és hazai kötelezettségek.....	25
2.2 Célok: a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányai	27
2.3 A célok eléréséhez vezető közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolása.....	28
2.4 Az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatok/ a célokhoz vezető megfelelési követelmények, előírások	30
2.4.1 A hulladék gyűjtésére és szállítására vonatkozó megfelelési követelmények	30
2.4.2 Az előkezelésre vonatkozó megfelelési követelmények	40
2.4.3 Az ártalmatlanítás, a hulladéklerakóban történő elhelyezés megfelelési követelményei	43
2.4.4 Egyéb megfelelési követelmények	44

2.5	A kitűzött célokhoz vezető infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszere, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemek fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása	45
2.5.1	Az erőforrások optimális használatához kapcsolódó követelmények	45
2.5.2	Új erőforrás beállítása.....	46
2.5.3	A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemek fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása	47
3.	A KÖZSZOLGÁLTATÓ TEVÉKENYSÉGÉNEK MEGFELELÉSÉRE VONATKOZÓ FELTÉTELEK MEGHATÁROZÁSA (A 2.4. PONTBAN BEMUTATOTTAK ALAPJÁN)	51
3.1	Minimálisan ellátandó feladatok	51
3.2	Kezelendő hulladékok nevesítése	52
3.3	Közzolgáltatás keretében alkalmazandó létesítmények, berendezések, eszközök	53
3.4	Adatszolgáltatások teljessége, jogszerűsége	54
3.5	Jogszabályi, hatósági előírásoknak a hulladékgazdálkodási terveknek és a közszolgáltatási szerződésnek megfelelő közszolgáltatás ellátása	55
3.6	Elkülönített hulladékgyűjtés minimális infrastrukturális és minőségi feltételei	55
3.7	A közszolgáltatás keretében kinyerendő haszonanyagok aránya.....	55
3.8	Közzszolgáltatóra vonatkozó pénzügyi, gazdasági minimum feltételek	57
4.	A TERVBEN FOGLALTAK TELJESÍTÉSÉHEZ SZÜKSÉGES INTÉZKEDÉSEK, FELADATOK.....	59
4.1	Az országos célkitűzések megvalósítását szolgáló intézkedések, feladatok	59
4.2	Az egyes intézkedések, feladatok megkezdésének prioritási rendjét.....	60
5.	ÖSSZEFOGLALÁS.....	61
5.1.	A hulladékgazdálkodási közszolgáltatói rendszer átalakítása.....	61
5.2.	Az Országos Hulladékgazdálkodási Közzszolgáltatási Terv	61
5.3.	Monitoring	61
6.	MELLÉKLETEK	63
1. számú melléklet:	A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást szabályozó jogi és egyéb előírások	63
2. számú melléklet:	a hulladékok mennyiségének alakulása 2012-2015 között.....	67
3. számú melléklet:	fogalmak.....	70
4. számú melléklet:	Közzszolgáltatási területek településenként 2014 (exel táblázat).....	73

BEVEZETÉS

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) kimondja, hogy a környezetvédelmi igazgatási szerv a hulladékgazdálkodás stratégiai célkitűzéseinek, az e törvényben megállapított célok elérésének, továbbá az alapvető hulladékgazdálkodási elvek érvényesítésének érdekében elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Tervet (a továbbiakban: OHT), és annak részeként az Országos Megelőzési Programot (a továbbiakban: OMP).

A Ht. kimondja továbbá, hogy az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Tervet (a továbbiakban: OHKT).

Az OHKT többek között meghatározza a közzolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását, valamint az adott területen minimálisan ellátandó közzolgáltatási feladatokat.

A Ht. értelmében a Koordináló szerv megállapítja, hogy

- az adott közzolgáltató tevékenysége megfelel-e az OHKT-ben foglaltaknak, és arról véleményt állít ki (a továbbiakban: megfelelőségi vélemény),
- az adott hulladékgazdálkodási közzolgáltatási rendszerelem fejlesztése megfelel-e az OHKT-nek.

Jelen dokumentum megfelel a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Kormányrendelet előírásainak, úgynevezett. cselekvési terv. Az OHKT bemutatja és tartalmazza a jelen időszak hazai hulladékgazdálkodási eredményeit, helyzetértékelést ad az eltelt időszakra vonatkozóan, és magában foglalja a 2016-os évre vonatkozó közzolgáltatási szakmapolitikai célkitűzéseket, a szakterületi célok eléréséhez szükséges intézkedéseket (tekintettel az OHT 2014-2020 időszakra vonatkozó előirányzataira, előrejelzéseire is).

A hulladékról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: **HKI**) intézkedéseket állapít meg **a környezet és az emberi egészség védelme érdekében**, amelyet **a hulladékképződés és -gazdálkodás káros hatásainak megelőzése** vagy csökkentése, valamint az **erőforrás-felhasználás globális hatásainak csökkentése és e felhasználás hatékonyságának javítása** révén kíván megvalósítani.

A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási rendszer működtetésének alapvető célkitűzései, amelyeknek az OHKT tartalmilag is eleget kíván tenni a következők:

- I. A rezsicsökkentés vívmányainak megőrzése.**
- II. Egységes színvonalú szolgáltatás biztosítása.**
- III. A közzolgáltatáson belül országosan tapasztalható eltérések kiegyenlítése.**
- IV. A közzolgáltatás finanszírozási rendszerének fenntartható pályára állítása.**

A HAZAI HULLADÉKGAZDÁLKODÁS ÁLTALÁNOS BEMUTATÁSA (HELYZETÉRTÉKELEÉS I)

A települési hulladék a társadalom fogyasztása során képződő legfontosabb hulladékfajta. Mennyisége az emberiség tudományos ismereteinek bővülésével, az ebből következő technikai fejlődéssel, valamint az életszínvonal ezzel együtt járó folyamatos emelkedésével egyre növekszik. A települési hulladék egyik legfontosabb alkotórésze a csomagolási hulladék, melynek térfogata, tömege és részaránya szintén folyamatosan növekszik. A hazánkban képződő települési hulladék mennyisége évi mintegy 3,8 millió tonna jelenleg, amelyből a lerakott hulladékmennyiség 2,2 millió tonna körül alakul évente. Emellett a Budapest, Rákospalotán működő hulladékégető műben évente mintegy 400 ezer tonna települési hulladék elégetésére kerül sor. Az anyagában hasznosított hulladékmennyiség nagyjából 1,1 millió tonna. A lerakott, de hasznosítható hulladék jelentős elvesztett értéket képvisel, a belőle kinyerhető többletértéket a különféle becslések 20-50 milliárd Ft-ra teszik évente. A hulladékban rejlő érték kinyerése tehát közérdek, amelyet az Európai Unió a hulladékok hasznosítására vonatkozó egyre szigorodó kötelezettségek támasztásával próbál elősegíteni.

A kialakult állapothoz képest tehát az iparágon belül jelentős fejlesztésre van szükség, az említett két okból:

- EU hasznosítási kötelezettségek teljesítése
 - o Csomagolási hulladék hasznosítására vonatkozó kötelezettségek (7 db)
 - o A háztartási, valamint a háztartáshoz hasonló hulladék részét képező papír-, fém-, műanyag- és üveghulladék újrahasználatra előkészítésének és újrafeldolgozásának kötelezettsége
- Kormányzati elvárás
 - o A lerakott hulladék energiatartalma 20-25 PJ évente. Ennek kinyerése és energetikai hasznosítása fontos célkitűzés.
 - o A hulladékgazdálkodáson belül fontos fenntartani az elért rezsicsökkentést, miközben a közszolgáltatás finanszírozása nehézségekkel küzd. A rendszer megfelelő újraszabályozása, a rezsicsökkentéssel összeegyeztethető, ugyanakkor fenntartható finanszírozási struktúra kialakítása ennek tükrében szintén fontos célkitűzés.
 - o A rendszer átalakítása során törekedni szükséges arra, hogy a lakosságot az átalakítás ne csak a rezsidíjon, hanem más forrásokon keresztül se terhelje tovább.

Az Európai Unió kötelezettségei által támasztott követelmények közül a **háztartási, valamint a háztartáshoz hasonló hulladékok** esetében meghatározott követelmény teljesítési határideje esik legkésőbbre, 2020-ra, amelynek teljesítése érdekében jelenleg is számos fejlesztési projekt fut. Ezért a számításokat erre a dátumra végeztük el. A számítások legfontosabb bemenő paramétere, hogy 2020-ban várhatóan mennyi települési hulladék fog keletkezni, és milyen összetételben. Az erre vonatkozó becslést a 2. melléklet tartalmazza, mely szerint **2020-ban várhatóan mindösszesen 4.2 millió tonna települési hulladék fog képződni**. Az OHT szerint a települési

hulladék várható mennyisége ebben az évben 4,4 millió tonna lesz. Figyelembe véve a gazdasági szereplőket jellemző növekvő anyaghatékonyságot és a társadalmat jellemző növekvő takarékoságot, konzervatív megközelítéssel élve, csökkentett érték lett figyelembe véve. Ezzel összhangban áll az elmúlt évek tendenciája.

Az Európai Unió hulladékgazdálkodási kötelezettségek alapvetően a hulladékok újrafeldolgozását irányozzák elő: csomagolási papír 60%, műanyag 22,5%, üveg 60%, fém 50%, fa 15%, mindre összesen 60%-os hasznosítási kötelezettség, utóbbiból 55%-os minimális újrafeldolgozási kötelezettség.

Állapot 2015-ben (előzetes adat)

Hulladék fajta	Képződő mennyiség	Kötelezettség			Teljesítmény
	tonna	Típus	%	tonna	tonna
Csomagolási hulladék összesen	1 060 000	hasznosítás	60	636 000	650 000
		újrafeldolgozás	55	583 000	530 000
Papír frakció (textil, társított is)	400 000	hasznosítás	60	240 000	340 000
Műanyag frakció	270 000	hasznosítás	22,5	60 750	170 000
Üveg frakció	105 000	hasznosítás	60	63 000	35 000
Fém frakció	65 000	hasznosítás	50	32 500	70 000
Fa frakció	220 000	hasznosítás	15	33 000	35 000

Teljesítési határidő: 2012.12.31

Települési hulladék (TH): a háztartási, valamint a háztartáshoz hasonló hulladék részét képező papír, műanyag, üveg és fém frakciók újrahasználatra előkészítésének és újrafeldolgozásának mértékét minimum 50%-ra kell növelni.

Várható állapot 2020-ban, ha nem kerül sor további fejlesztésre (előrejelzés)

Jellemző	Képződő mennyiség	Kötelezettség			Teljesítmény
	tonna	Típus	%	tonna	tonna
TH papír, műanyag, üveg és fém	1 650 000	újrafeldolgozás	50	825 000	675 980

Teljesítési határidő: 2020.12.31.

Mindkét hulladékáram esetében a hasznosítási arányok növekedése várható 2020-ig a 2015-ös értékhez képest, amit az alábbi folyamatban lévő fejlesztések biztosítanak:

- Házhoz menő gyűjtés országos kiterjesztése mintegy 6 millió lakosra
 - o 2015-höz képest +45-55 ezer tonna papír, műanyag és fém, gyűjtése, kezelése
- Fővárosi Hulladékhasznosító Mű (HUHA) fémleválasztó fejlesztése
 - o 2015-höz képest +5 ezer tonna vaskészlet újrafeldolgozása.

A települési hulladék részeként lerakásra kerülő biológiailag lebomló szervesanyag-mennyiséget az 1995-ben országos szinten képződött, a települési hulladék részét képező biológiailag lebomló szervesanyag-mennyiséghez képest 2016. július 1-jéig 35%-ra, azaz 820.000 tonna alá kell csökkenteni.

Jellemző	Kötelezettség		Teljesít-mény
	Típus	% tonna	tonna
TH részeként lerakásra kerülő biológiailag lebomló szervesanyagmennyiség	lerakás az 1995-ös érték legfeljebb	35 825 000	810 000

Teljesítési határidő: 2016.07.01. E kötelezettséget hazánk várhatóan teljesíti, további teendő jelenleg nincs.

A nem teljesített kötelezettségek teljesítése érdekében elvégzendő feladatokat és azok megoldási lehetőségeit az alábbi táblázat foglalja össze:

Kötelezettséggel érintett hulladék	Feladat	Megoldási lehetőség
Csomagolási hulladékok	Az üveg frakcióban 25-35 ezer tonna hasznosítás növekedés elérése	- Üveggyűjtő hálózat fejlesztése és üveg újrafeldolgozó üzemek építése
	Az összes frakció esetében az üveg növekmény felett további 20 ezer tonna anyagában hasznosítás növelés	- Termékdíjas finanszírozás kismértékű növelése, és/vagy - TH papír, műanyag, üveg és fém frakcióiból többlet hulladékká vált csomagolóanyag kinyerése
Települési hulladék	Papír, műanyag, üveg és fém frakció 250 ezer tonna többlet begyűjtés elérése és a kapcsolódó feldolgozó kapacitás bővítés	- Műanyag újrafeldolgozó üzemek építése, valamint - o csak lakossági szelektív hulladékgyűjtés fejlesztése, vagy - o csak vegyes hulladék válogatómű (MBH) kapacitás fejlesztése, vagy - o lakossági szelektív hulladékgyűjtés és vegyes hulladék válogatómű (MBH) kapacitás párhuzamos fejlesztése.

Az Európai Unió kötelezettségei teljesítése mellett a Kormány további elvárásokat fogalmazott meg: szükséges megvizsgálni az energetikai hasznosító kapacitás kiépítését az EU kötelezettségei teljesítése felett maradó teljes égethető hulladék frakcióra, lehetőleg válogatók építése/fejlesztése nélkül.

A Kormány fontos célként jelölte meg, hogy a hazai hulladékgazdálkodás rendszere úgy legyen kialakítva, hogy egyes veszteséggel fenntartható hulladékgazdálkodási alrendszerek, így különösen a betétdíjas rendszer és a hulladékok utóválogatását biztosító egyes alrendszerek ne kerüljenek alkalmazásra, vagy legyenek úgy átalakítva, hogy annak finanszírozása fenntartható legyen.

A rendszer fejlesztése lehetőleg költségek növekedése nélkül valósuljon meg – a rezsicsökkentés megőrzése alapvető célkitűzés. A rezsicsökkentés eredményeképpen ma hazánkban a lakosság számára elérhető közműszolgáltatások szolgáltatási díja Európában a legalacsonyabbak között van. Különösen igaz ez a hulladékgazdálkodási szektorra. A hazai szolgáltatási díjak a Németországban átlagos díjszabásnak 10-20%-a körül mozognak. Ezen eredmény megtartása társadalmi érdek, amely mellett a Kormány arra törekszik, hogy az állami szerveket és intézményeket, valamint a gazdálkodó szervezeteket terhelő költségeket is leszorítsa. Ezért olyan megoldást szükséges találni, amely ezt a célt úgy teljesíti, hogy közben az iparág fenntartható pályára áll.

A kinyerhető energia maximalizálása érdekében tisztázni szükséges, hogy mennyi az Európai Unió kötelezettségei teljesítése miatt az energetikai hasznosítás lehetőségéből kieső hulladékmennyiség, valamint azt, hogy pontosan milyen égetési technológia kerüljön alkalmazásra. Ennek érdekében a települési hulladékok energetikai hasznosításáról szóló stratégia kidolgozása szükséges.

Emellett a szelektív hulladékgyűjtést bármilyen forgatókönyv esetén fejleszteni szükséges azért, hogy az Európai Unió kötelezettségei teljesüljenek. Ezen belül is egyrészt az üveg hulladékok gyűjtésére speciális megoldást szükséges találni, mert sem a gyűjtőszigetes rendszer, sem az MBH válogató rendszer nem képes megfelelő mennyiségű haszonanyagot biztosítani. Szintén fontos feladat a papír, műanyag és fém frakció házhoz menő gyűjtési rendszerének továbbfejlesztése. Jelenleg, a közeljövőben záruló fejlesztéseket is figyelembe véve, mintegy 6 millió lakos számára érhető el ez a fejlett, ugyanakkor költséges hulladékgyűjtési módszer. A vizsgálatok alapján megállapítható, hogy a rendszer jelen állapotában nem képes elegendő haszonanyagot visszatéríteni. A hiányt a rendszer további fejlesztése és az MBH rendszerek optikai válogatóval történő ellátása oldhatja meg.

1. A HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI KÖZSZOLGÁLTATÁS JELENLEGI RENDSZERE: HELYZETÉRTÉKELES II

Ebben a fejezetben bemutatásra kerül a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer – jelenlegi jogi környezetben szabályozott – működése és a változtatás szükségességének indokai. Ezzel együtt felvázolásra kerülnek az OHKT elkészítését megalapozó előzmények.

1.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási területek rendszere

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási területek bemutatását az OHKT mellékletét képező, a „Közszolgáltatási területek településenként 2014” című táblázat tartalmazza (lásd 4. számú melléklet).

1.1.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer hiányosságai

A települések lakosainál keletkező hulladékok kezelése jelenleg kötelező önkormányzati feladat (Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13.§ (1) bekezdés 19. pont), amelynek egyes szabályait az önkormányzatok rendeletben kötelesek megállapítani. Tekintettel arra, hogy ezen feladat ellátása gazdaságosan csak több település összefogása mellett biztosítható, ezért első lépésként a közszolgáltatók oldaláról indult el a települési hulladékkezelési közszolgáltatás integrációja (a szolgáltatók igyekeztek minél több településen elnyerni a közszolgáltatási jogot és kiépíteni a szükséges infrastruktúrát). Ezt a szolgáltatói oldalon megindult integrációt követte az önkormányzati oldalon megjelenő integráció az európai uniós támogatások keretében megvalósuló projektek tekintetében (ISPA KA, KEOP). Ezt a kétoldali integrációt volt hivatott szintézisbe hozni a 2013. január 1-től hatályba lépett Ht., amely előírta, hogy egy önkormányzatnak csak egy közszolgáltatási szerződése lehet (és így egy közszolgáltatója). Tekintettel arra, hogy a közszolgáltatás lényeges eleme az önkormányzatok, társulások hulladékgazdálkodás céljából létrejött vagyonának üzemeltetése, így több önkormányzat közös tulajdonában lévő vagyon csak egy közszolgáltató üzemeltetésébe kerülhet. Szükség van a közszolgáltatás integrációjára, valamint elengedhetetlen a Ht. előírásainak érvényesítése és a közösségi tulajdonban lévő hulladékgazdálkodási vagyon egységes elvek szerinti működtetése és egységes fejlesztési irányok megteremtése.

A jelenlegi hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer működése során felvetődött további lényeges problémák, amelyek megoldása a vonatkozó szabályozások módosítását igénylik:

- a közszolgáltatók magas száma (közel 170) és területi széttagoltsága, logikátlan területi átfedések előfordulása;
- nagytérégi rendszerek egyenlőtlen fejlettségi szintje, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás színvonalának és tartalmának eltérései;
- vagyonelemek nem megfelelő eloszlása, azok rendelkezésre állási és hatékonysági problémája, kihasználatlan kapacitások előfordulása;

- fejlesztések koordinátlansága (azonos területen, azonos fejlesztések párhuzamos végrehajtása);
- közszolgáltatási díj egységességének hiánya;
- nagymértékű lejárt kintlévőség, a hátralék behajtásának hatékonysági problémája;
- céltartalékok és amortizációs fedezet megképzésének hiánya;
- az Európai Unió vállalások hiányos teljesítésének kockázata.

1.1.2 A jogi környezet módosításának szükségessége

A jelenleg működő közszolgáltatási rendszer önmagában nem elégséges az európai uniós kötelezettségek teljesítéséhez, valamint nem motivál a hasznosításban rejlő gazdasági lehetőségek kiaknázására. Erre való tekintettel az Országgyűlés 2015. december 15-i ülésnapján elfogadta, majd 2015. december 22-én kihirdetésre került a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról szóló 2015. évi CCXXI. törvény, amely megteremtette a rendszer átalakításának törvényi szintű jogszabályi feltételeit. A tervezett átalakítás alapelve egy egységes nonprofit közszolgáltatási rendszer kialakítása nullszaldós működéssel.

Ennek az alapelvnek az elérése érdekében az eddig is fennálló kettőséget ezen közfeladat tekintetében a törvény egzakt módon elkülöníti, egyértelműsíti, és megadja a hulladékgazdálkodási közfeladat állami és önkormányzati közfeladatának fogalmát, amelynek keretében az önkormányzat továbbra is megtartja a hulladékgazdálkodással kapcsolatos önkormányzati feladatait. Az állami feladatok a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezését jelentik. A Ht. 32/A. § (2) bekezdése szerint az állam koordináló szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szerv) hoz létre, a Ht. 32/A. § (1) bekezdés szerinti feladatainak ellátására.

Az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (mint a Ht-ben meghatározott Koordináló szerv) 2016. január 20-án került bejegyzésre. A társaság 2016. február 1-én kezdte meg működését.

A Ht. 2. § (1) bekezdésének 27b. pontjában meghatározott állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának biztosítása, valamint a Ht. 32/A. §-ának és a 88. § (1) bekezdése 34. pontja és a módosítás által kiegészítő 33. és 35. pontjainak, továbbá a Ht. 88 § (3) bekezdés b) pontja bf)-bh) alpontjainak teljesítése érdekében szükségessé vált a jogi környezet kialakítása és módosítása (egyes kormányrendeletek módosításával, új kormányrendeletek megalkotásával), mely kiterjed az alábbi területekre:

- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezéséért felelős Koordináló szerv feladatainak, jogállásának, működési rendjének, az önkormányzatok közötti és a regionális koordináció szabályainak megállapítása érdekében, az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelölésére, feladatkörére.
- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő adatok Koordináló szerv részére történő átadási rendjének és az adatkezelés módjának meghatározása érdekében, az

adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályaira és az adatkezelésre vonatkozó előírásokra.

- A közszolgáltatói tevékenység és a közszolgáltatási rendszerelem fejlesztések OHKT előírásainak való megfelelésére és az ezzel összefüggő jogkövetkezményekre, az önkormányzatok és az önkormányzati társulások vagyonkezelésére, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj beszedésére, kezelésére, a meg nem fizetett közszolgáltatási díjak (díjhátralék) kapcsán teendő intézkedésekre, valamint a Koordináló szerv szolgáltatási díj alkalmazásával kapcsolatos javaslattevélére vonatkozó szabályokra.
- A hulladékgazdálkodási tervek és a megelőzési programokra vonatkozó részletes szabályokról szóló 310/2013. (VIII. 16.) Korm. rendelet, valamint a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet egyes rendelkezéseinek módosítására, melynek célja egyrészt a Koordináló szerv aktív részvételének biztosítása a hulladékgazdálkodási tervek és megelőzési programok megalkotása során, mellyel megteremthető az OHKT-ben és a hulladékgazdálkodási tervekben, megelőzési programokban foglaltak koherenciája, másrészt az OHKT követelményeinek, valamint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben (a továbbiakban: Kbt.) foglalt új előírásoknak való megfelelés biztosítása a közszolgáltató kiválasztása során.
- Az OHKT szerkezeti felépítésére és tartalmi elemeinek meghatározására, az OHKT előkészítésébe bevonandó területileg illetékes hatóságok kijelölésére.

1.1.3 Az OHKT előkészítésének előzményei, alapjai

Az NHKV Zrt., mint Koordináló szerv egyik elsődleges feladata a „Hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos tervének” (OHKT) elkészítése. a Ht.. alapján. Az OHKT keretében kell meghatározni a minimális hulladékgazdálkodási közszolgáltatási színvonalat, valamint a fejlesztési irányokat.

1.2 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jelenlegi intézményrendszere

A fejezet célja, hogy bemutassa a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban résztvevőknek, hogy milyen jogszabályok alapján, milyen felelősségi és intézményi környezetben kell feladataikat teljesíteni.

Az Országgyűlés

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó magas szintű szabályait, a vonatkozó törvényeket az Országgyűlés fogadja el. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet elsősorban szabályozó, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó törvények területei:

- a környezetvédelem,
- hulladékgazdálkodás,
- önkormányzatokra vonatkozó szabályok,
- közszolgáltatási számlakép,
- információbiztonság és adatvédelem,
- fogyasztóvédelem,
- termékdíj,
- közszolgáltatások ellátása,
- hulladékgazdálkodási közszolgáltatás minősítése.

A Kormány

Az intézményrendszer második szintjén a Kormány, mint a végrehajtás legmagasabb szintű intézménye áll. Az általában törvényi felhatalmazás alapján hozott kormányrendelet a végrehajtás legmagasabb szintű jogszabálya, jellemzően komplett tevékenységeket határoz meg.

A minisztériumok

Az intézményrendszer következő szintjén a minisztériumok állnak. A miniszteri rendelet a miniszterek által alkotható legmagasabb rendű végrehajtási jogszabályok, amelyek általában ugyancsak törvényi felhatalmazás alapján kerülnek elfogadásra. A miniszteri rendelet jellemzően törvényi szintű szabályozást nem igénylő, egy szűkebb szakterületre kiterjedő szabályozást ír elő.

Az alaptörvény alapján az önálló szabályozó szerv intézményének (pl. MEKH) elnöki rendelete jogszabálynak minősül.

Az önkormányzatok

Az önkormányzati rendelet a települési önkormányzatok, mint intézmények által hozható jogszabály. Önkormányzati rendeletet a települési (községi, városi, fővárosi, fővárosi-kerületi) és a Megyei önkormányzatok alkothatnak.

A rendelet területi hatálya csak az adott településre vagy megyére; személyi hatálya pedig annak lakosaira, valamint a településsel, megyével valamilyen módon kapcsolatban állókra (pl. annak jelképeit használókra, ott ingatlannal rendelkezőkre, a településen működő cégekre stb.) terjed ki. (Kivételt jelent e szabály alól, amikor a település önkormányzata bizonyos esetekben, közös feladatellátás esetén átadhatja rendeletalkotási jogát egy másik település önkormányzatának.).

Törvények határozzák meg, hogy az önkormányzatok miről és milyen keretek közt rendelkezhetnek. Helyi rendeletek szabályozhatják többek között a helyi adókat; a szociális ellátásokat és támogatásokat; egyes közszolgáltatások (pl. hulladékgazdálkodás) működését; a helyi építési követelményeket; a közterületek használatának rendjét; az önkormányzat költségvetését; a saját belső

működésének legfontosabb szabályait; a saját vagyonával való gazdálkodás rendjét; és még jó néhány egyéb kérdést. E tárgykörök legtöbbször az önkormányzatok nemcsak jogosultak, de kötelesek is szabályozni.

A helyi rendeleteket az önkormányzat képviselő-testülete nyilvános ülésen, minősített többséggel fogadja el, majd azt a jegyző (a helyben szabályozott módon, általában egy hivatalos hirdetőtáblán vagy az önkormányzat honlapján) hirdeti ki. A képviselő-testületek a rendeletalkotást nem igénylő kérdésekben határozattal döntenek.

1.2.1 Kormányzati szabályozási feladatok

A **Ht.** alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást, a közszolgáltató kiválasztását, a közszolgáltató által teljesítendő adatszolgáltatást, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat;
- a céltartalék képzését, felhasználását, elszámolását és nyilvántartását, a környezetvédelmi biztosítást, valamint a gyártók biztosítékadását;
- a hulladéklerakási járulék megfizetésének szabályait;
- a közterület tisztántartásával kapcsolatos hulladékgazdálkodást;
- a termelési hulladék, valamint az elkülönítetten gyűjtött háztartási hulladékhoz hasonló hulladék képződésének megelőzésével és a hozzájuk kapcsolódó hulladékgazdálkodási tevékenységekkel kapcsolatos részletes szabályokat;
- a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételét, engedélyezését, a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartást és adatszolgáltatási kötelezettségeket;
- hulladékgazdálkodási tervek és a megelőzési programok előkészítését, területi hatályát, a Tervre vonatkozó részletes szabályokat, e körben a közszolgáltatási területek lehatárolásának részletes szabályait;
- a hulladékgazdálkodási bírság megállapításának és kiszabásának módját, mértékét;
- a hulladék külföldről történő behozatalát, az országból történő kivitelét és az ország területén történő átszállítását;
- a biológiailag lebomló hulladék képződésének megelőzésének és kezelésének részletes szabályait, valamint a biohulladékból előállított komposzt osztályozásának szabályait;
- az egyes hulladékgazdálkodási létesítmények kialakítását és üzemeltetését;
- a Koordináló szerv kijelölését, részletes feladatkörét, koordinációját és erőforrás-gazdálkodását, adatkezelését, továbbá a közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosának adatszolgáltatási kötelezettségét.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló **1995. évi LIII. törvény** alapján a Kormány felhatalmazást kap, hogy rendeletben szabályozza:

- a települési önkormányzat polgármesterének és jegyzőjének részletes környezetvédelmi államigazgatási hatáskörét;
- a környezeti hatásvizsgálatot;
- a környezetvédelmi biztosítékkal és biztosítással kapcsolatos tevékenységeket;

- a környezetre súlyos veszélyt jelentő anyagokkal és termékekkel kapcsolatos tevékenységeket;
- a környezetvédelmi bírságokat;
- a környezetvédelmi megbízottal kapcsolatos követelményeket;
- a hatásterület meghatározását;
- a publikus felületen kötelezően közzéteendő adatköröket;
- a környezeti jelentéssel kapcsolatos tevékenységeket;
- az egységes környezethasználati engedélyezést;
- a környezeti értékelést, a környezeti vizsgálatot és a környezet védelméért felelős szervek körét és feladatait;
- a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáférését és a környezeti alapnyilvántartást;
- az előzetes vizsgálati eljárást és előzetes konzultációt;
- a hatósági és egyéb eljárási költségeket;
- a környezetkárosodás megelőzését és elhárítását,
- a Nemzeti Környezetvédelmi Program tervezését, végrehajtását és ellenőrzését, valamint az ebben közreműködő szerv létrehozását és működését;
- a felszín alatti vizek védelmét;
- a környezetvédelmi hatóságnak bejelentendő környezethasználattal járó tevékenységeket;
- a hulladékból előállított tüzelőanyag égetését;
- a környezetvédelmi és természetvédelmi hatóság szakértői díját.

Az 1995. évi LIII. törvény alapján továbbá felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki

- a környezetvédelmi hatóságot,
- a vízvédelmi hatóságot,
- a környezetvédelmi igazgatási szervet,
- a vízvédelmi igazgatási szervet,
- a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárásban szakértőként kirendelhető szerveket;

és határozza meg a környezetvédelmi és vízvédelmi eljárások során, valamint a hatósági eljárásokban vizsgálandó környezetvédelmi és vízvédelmi szakkérdéseket.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló **2011. évi CLXXXIX. törvény** (a továbbiakban: MÖtv.) alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:

- a helyi önkormányzat tulajdonába tartozó vagyonelemek nyilvántartását;
- a helyi önkormányzat tulajdonában lévő társasági részesedés vagy ingatlan cseréje esetén a csereügylet kormányhivatal általi jóváhagyását.

Az egységes közszolgáltatói számlaképről szóló **2013. évi CLXXXVIII. törvény** alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza az akadálymentes számla kibocsátását.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló **2011. évi CXII. törvény** alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:

- a közérdekű adatok elektronikus közzétételét,
- a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért fizetendő költségterítést,
- különös közzétételi lista megállapítását;
- az egységes közadat-kereső rendszert és a központi jegyzéket, valamint az adatintegrációt.

A fogyasztóvédelemről szóló **1997. évi CLV. törvény** alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:

- a mintavételi, a laboratóriumi, és az egyéb vizsgálati költségeket;
- a fogyasztóvédelmi bírságokat, eljárási költséget;
- a fogyasztóvédelmi hatóság vagy hatóságok kijelölését, feladat- és hatáskörét.

A környezetvédelmi termékdíjról szóló **2011. évi LXXXV. törvény** alapján felhatalmazással bír a Kormány, hogy az állami hulladékgazdálkodást közvetítő szervezetet kijelölje, valamint rendeletben szabályozza:

- a termékdíj-kötelezettséget, a termékdíj átvállalását, visszaigénylését, a készletre vétel részletes szabályait;
- a termékdíj köteles termékekkel kapcsolatos hulladékgazdálkodási pályáztatást, illetve szolgáltatás-megrendelést, szerződéskötést, felbontást, felmondást;
- az állami hulladékgazdálkodást közvetítő szervezet által folytatott ellenőrzéseket, valamint az állami hulladékgazdálkodást közvetítő szervezet ellenőrzésekben szakértői, szaktanácsadói részvételét, továbbá a közvetítést, valamint az állami hulladékgazdálkodást közvetítő szervezet és az egyes hatóságok közötti együttműködést, adat-, és információcserét;
- a hulladékról szóló törvényben meghatározott gyűjtési hasznosítási célok elérése érdekében a pályáztatást, illetve közbeszerzést.

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló **2013. évi CXXXIV. törvény alapján** felhatalmazással bír a Kormány, hogy rendeletben szabályozza a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának kiesése esetére:

- a vonatkozó részletes szabályokat;
- a díjfizetés és az érintettek közötti elszámolás szabályait;
- a közérdekű szolgáltató kijelölésére irányuló hatósági eljárás lefolytatására jogosult állami szerv kijelölését;
- a települési hulladék szükségellátás keretében történő elszállításának megszervezéséért felelős állami szerv kijelölését;
- az ideiglenes ellátásra irányuló kijelölés lehetséges időtartamát.

1.2.2 Minisztériumi szabályozási feladatok

Az előző alpontban hivatkozott törvények alapján, az alábbi minisztériumok is felhatalmazással bírnak, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó vagy ahhoz kapcsolódó szabályozásokat rendeletben állapítsanak meg:

- Miniszterelnökség
- Belügyminisztérium
- Emberi Erőforrások Minisztériuma
- Földművelésügyi Minisztérium
- Nemzeti Fejlesztési Minisztérium

1.2.3 Települési önkormányzati feladatok

A települések lakosainál keletkező hulladékok kezelése kötelező önkormányzati feladat (Mötv. 13. § (1) bekezdés 19. pont), melyet az önkormányzatok rendeletben kötelesek szabályozni.

A Ht. alapján az ellátásért felelős feladata:

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása,
- a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása,
- a közszolgáltatási szerződés megkötése,
- a közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatban megadni minden adatot és információt, ami a Koordináló szerv feladatkörének gyakorlásához szükséges.

Az ellátásért felelős feladatai részletesen:

A települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja a Ht. 33-37. §-ok alapján.

Az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződést annak megkötését vagy módosítását követően haladéktalanul, de legkésőbb 8 napon belül elektronikus úton megküldi a Koordináló szerv részére a közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerinti megfelelésének vizsgálata céljából.

A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

- a) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az OHKT-ben foglaltakkal összhangban,
- b) a közszolgáltató tagjai, illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi,
- c) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit,

- d) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit,
- e) az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit,
- f) az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat.

A települési önkormányzat gondoskodik az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezéséről.

Ha a közterületen elhagyott, illetve ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék - ideértve a településtisztasági feladatok körébe tartozó hulladékot is - korábbi birtokosa vagy tulajdonosa a hulladék elszállítására és kezelésére vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget, a hulladék elszállításáról és kezeléséről a települési önkormányzat a közszolgáltatóval vagy más hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezettel kötött szerződés útján gondoskodik.

Új feladatok a 2016. április 1. után hatályos jogszabályi előírások értelmében

Közszolgáltatási szerződésekkel kapcsolatos feladatok:

A Ht. 2016. április 1-től hatályos rendelkezései értelmében a települési önkormányzatoknak 2016. június 30-ig módosítaniuk kell a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy

- azokról törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés,
- törlésre kerül a kintlévőség-kezelés, valamint,
- rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.

Ha a 2016. április 1-jén működő közszolgáltató megfeleléségi véleménnyel az előírt határidőig (2016. október 1-jéig) nem rendelkezik, a települési önkormányzat a határidőt követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 1 hónapos határidővel felmondja.

Rendszerelem fejlesztéssel kapcsolatos feladatok:

Az ellátásért felelős az általa megvalósítani kívánt rendszerelem fejlesztéséhez szükséges eljárás megindítását megelőzően köteles (az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló kormányrendelet 1. melléklete szerinti) kérelmet küldeni a Koordináló szerv részére.

Vagyongazdálkodással kapcsolatos feladatok:

A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket, eszközöket, vagyonelemeket - ha nem adják át a Koordináló

szervnek vagyonekezelésre - a nemzeti vagyronról szóló törvény előírásainak megfelelően kötelesek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosítani, e körben az adott önkormányzattal, önkormányzati társulással közszolgáltatási szerződéssel rendelkező közszolgáltatónak üzemeltetésre átadni.

Az önkormányzatok, önkormányzati társulások a közszolgáltatás ellátásához kapcsolódó tulajdonukban lévő vagyonelemek tekintetében önkéntes vagyonekezelésbe adásról dönthetnek a Koordináló szerv részére.

Adatszolgáltatással kapcsolatos feladatok:

Az ellátásért felelős a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás koordinációjára vonatkozó feladatok ellátása céljából

- a) köteles a hulladékgazdálkodási feladataik ellátása érdekében kötött társulási megállapodásokat, valamint a társulási megállapodások módosításait a megkötésüket követő 10 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni;;
- b) köteles a rendszerelemekre vonatkozó üzemeltetési szerződéseket, valamint a vagyonekezelési szerződéseket azok megkötését, vagy módosítását követő 10 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni;
- c) köteles a meglévő rendszerelemekre, valamint a jövőben létesítendő új rendszerelemekre vonatkozó támogatási szerződéseket és a módosított támogatási szerződéseket a megkötésüket követő 10 napon belül;
- d) köteles a közszolgáltatási szerződést, valamint a módosított közszolgáltatási szerződést;
- e) köteles az általa a közszolgáltatás körébe bevont, valamint a közszolgáltatás köréből kivételre került rendszerelemre vonatkozó adatokat a bevonásra, vagy a kivételre vonatkozó döntés meghozatalát követő 15 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni.

A Mötv. alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete:

- önkormányzati feladatai ellátása során, egyes közszolgáltatások igénybevételét – törvényi felhatalmazása alapján – rendeletében feltételekhez kötheti;
- felhatalmazással bír, hogy rendeletben határozza meg azon vagyonelemeket, amelyekre a helyi önkormányzat vagyonekezelői jogot létesíthet, továbbá a vagyonekezelői jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyonekezelés ellenőrzésének szabályait.

1.2.4 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban érdekelt további intézmények, érdekképviseltek

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban közreműködő, ellenőrző, illetve érdekképviseltek ellátó kiemelt intézmények:

- Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (MEKH)
- Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség (OKTF)
- Megyei Kormányhivatalok Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályai

- Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség Nemzeti Hulladékgazdálkodási Igazgatóság (OKTF-NHI)
- Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF)
- Fővárosi és Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságok
- Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat (ÁNTSZ)
- Megyei/Fővárosi Kormányhivatalok Népegészségügyi Főosztályai
- Nemzeti Fogasztóvédelmi Hatóság
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság
- Állami Számvevőszék (ÁSz)
- Megyei Jogú Városok Szövetsége (MJVSz)
- Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége (TÖÖSz)
- Országos Környezetvédelmi Tanács (OKT)
- Környezetvédelmi Szolgáltatók és Gyártók Szövetsége (KSzGySz)
- Hulladékgazdálkodók Országos Szövetsége (HOSz)
- Köztisztasági Egyesülés
- Magyar Közzolgáltatók Egyesülete (MAKE)

1.3 Szabályozás, jogi környezet és követelmények

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő legfontosabb jogszabályi és egyéb előírások jegyzékét az 1. számú melléklet tartalmazza.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szabályozását érintő feladat- és hatásköröket jelenleg a **Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet**, valamint a **környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet** határozza meg. A következő alfejezetek bemutatják a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra közvetlenül vonatkozó legfontosabb jogi előírásokat.

1.3.1 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást meghatározó törvények

Az Európai Unió a hulladékgazdálkodási szakterület átfogó szabályozását a HKI 2008. december 12-én történt hatályba léptetésével biztosítja. A HKI előírja, hogy 2020-ig a háztartási, valamint a háztartáshoz hasonló hulladékokból származó papír-, fém-, műanyag-, és üveghulladék esetében az újrahasználatra való előkészítést és az újrafeldolgozást tömegében átlagosan minimum 50%-ra kell növelni. A HKI továbbá előírja a háztartásokban keletkező papír-, fém-, műanyag-, és üveghulladék 2015-től történő elkülönített gyűjtésének kötelezettségét is.

A hulladékképződés csökkentése és a hasznosítási arányok növelése nemcsak cél, de kötelezettség is egyben, amely a Magyar Államot terheli. Ahhoz, hogy az említett célok időben teljesülni tudjanak a hazai hulladékgazdálkodás teljes megújítása vált szükségessé (jogszabályi háttér kidolgozása, állami szerepvállalás növelése a hulladékgazdálkodás terén, az egyes hulladékáramok tekintetében előrelátó,

átgondolt tervezés a kezeléssel, vagy a kezelés fejlesztésére irányuló kutatás-fejlesztési (K+F) eljárásokkal kapcsolatban). Olyan rendszert kellett kialakítani, amelynek elemei hosszú távon biztosítani tudják a hazai hulladékgazdálkodás hatékonyságát és fejlesztését, ezáltal az irányelvi célok elérését.

A hazai környezetvédelem jogszabályi kereteit **a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény** határozza meg, kitérve - a HKI előírásaival összhangban - a hulladékkal kapcsolatos alábbi környezetvédelmi alapelvekre is, melyek a következők:

- a környezethasználó köteles a hulladék kezeléséről (ártalmatlanításáról, hasznosításáról) gondoskodni;
- a települési környezetvédelmi programnak a település adottságaival, sajátosságaival és gazdasági lehetőségeivel összhangban tartalmaznia kell a települési hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatokat és előírásokat is;
- a termékdíj-köteles termékekből keletkező hulladékok gyűjtését és hasznosítását közvetítő és szervező állami koordináló szervezet, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítő jogosult az Információs Rendszer adataihoz való közvetlen hozzáférésre és azok kezelésére.

A **környezetvédelmi termékdíjról szóló 2011. évi LXXXV. törvény**, azaz a termékdíj-köteles termékekkel és az azokból keletkező hulladékkal kapcsolatos szabályozás elsődleges célja az európai uniós hulladékgazdálkodási kötelezettségek teljesítésének, a stratégiai tervezés és a hulladékgazdálkodás közhasznú feladatok hatékony ellátásának elősegítése, valamint a minősítéssel kapcsolatos eljárások során a minősítési osztály megalapozása, az ellenőrzések eredményes lefolytatása. Az illetékes állami koordináló szerv, valamint a minősítő az Információs Rendszer számára közvetlenül elérhetővé teszi a feladatellátásával összefüggésben keletkezett, a hulladék útjának nyomon követésével, a hulladék kezelésével, valamint a hulladékkezelési közszolgáltatással kapcsolatos adatokat.

A környezet védelméről szóló törvénnyel és a HKI-val összhangban külön törvények (így a Ht.) rendelkeznek a hulladékkal kapcsolatos részletes tevékenységekről.

A HKI szerinti „a hulladékkeletkezés megelőzése”, valamint a „hulladék, mint anyag- és energiaforrás” elvek elsősorban a **Ht.** és annak végrehajtási rendeleteinek hatályba lépésével kerültek át a hazai jogrendszerbe. Ahhoz, hogy a HKI által meghatározott célok időben teljesülni tudjanak, szükség van arra, hogy hasznosítási kapacitásainkat növeljük, és a hasznosítható hulladékot eltérítsük a lerakóktól. Ezt a célt szolgálja a Ht. által bevezetett hulladéklerakási járulék, amely a környező országokban már bevált és évek óta működő intézmény. A járulék lényege, hogy bevezetésével a lerakás nem lesz többé olcsó megoldás. A hasznosításnak nagyobb teret és több lehetőséget biztosítunk, így a hulladék nagyobb arányban hasznosulhat. Ugyancsak a célok teljesítését segíti a Ht. 92 § (2) bekezdése, mely előírja, hogy a települési hulladék részeként lerakásra kerülő biológiailag lebomló szervesanyag-mennyiséget az 1995-ben országos szinten képződött a települési

hulladék részét képező biológiailag lebomló szervesanyag-mennyiséghez képest 2016. július 1-jéig 35%-ra kell csökkenteni. A Ht. lehetővé teszi továbbá, hogy a hulladékgyűjtő edényzetbe helyezett hulladékot a továbbiakban ne lehessen következmények nélkül eltulajdonítani, ezért kimondja, hogy a hulladékgyűjtő edényzetben gyűjtött települési hulladék az edényzet közterületen történő elhelyezésével a közzolgáltató tulajdonába kerül, és az nem tekinthető uratlan dolognak. 2016. július 1-jétől a Ht. módosításával ez a szabály változni fog, a hulladékgyűjtő edényzetben elhelyezett hulladék a Koordináló szerv tulajdonát fogja képezni. A hulladékgazdálkodással kapcsolatos hazai tapasztalatok, valamint az Európai Unió stratégiai célkitűzései alapján világossá vált, hogy a jövőben Magyarországon egy új szemléletű és új logikai rendszerre épülő hulladékgazdálkodásra van szükség.

A hulladékgazdálkodási közzolgáltatás érintettjeire (állam, települési önkormányzat, közzolgáltató, ingatlanhasználó) vonatkozó jogi keretszabályokat a Ht. és az alábbi törvények határozzák meg.

A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény előírja a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási tevékenység végzésével összefüggő feltételeket annak érdekében, hogy a hulladékgazdálkodási közzolgáltatók tevékenysége az elérhető legjobb általános környezeti előnyt eredményezze, valamint a közzolgáltatókat magasabb színvonalú közzolgáltatás nyújtására ösztönözze.

A hulladékgazdálkodási közzolgáltatónak, tevékenysége során figyelembe kell vennie az alábbi törvényi előírásokat is:

- **az egységes közzolgáltatói számlaképről szóló 2013. évi CLXXXVIII. törvény** a közzolgáltató által kibocsátott számlák számlaképének formai és tartalmi követelményeire vonatkozóan;
- **az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény** adatkezelésre vonatkozó szabályait a természetes személyek magánszférájának tiszteletben tartása érdekében;
- **a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény** előírásait az adatvédelem tekintetében, bizonyos esetekben;
- **a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény** előírásait, kiemelten a fogyasztók tájékoztatásával és a panaszkezeléssel kapcsolatosan.

A Mötv. 13. § (1) meghatározza a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat, beleértve a hulladékgazdálkodási közzolgáltatás biztosítását is. A Ht. alapján a hulladékgazdálkodási közzolgáltatás körébe tartozó hulladékkal kapcsolatos tevékenységnek minősül:

- a hulladékgazdálkodási közzolgáltatás körébe tartozó hulladék átvétele, gyűjtése, szállítása, kereskedelme, közvetítése, kezelése;

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék gyűjtését, kezelését végző hulladékgazdálkodási létesítmények üzemeltetése.

A települési önkormányzatnak, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatáshoz kapcsolódó létesítmények kezelésének tekintetében figyelembe kell vennie **a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény** előírásait is.

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló **2013. évi CXXXIV. törvény** arra az esetre vonatkozóan tartalmazza a szükséges intézkedések meghatározását, amikor a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást az önkormányzat nem biztosítja, vagy egyéb okból az nem biztosítható.

1.3.2 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást szabályozó kormányrendeletek

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásra vonatkozó szabályozásokat az alábbi kormányrendeletek határozzák meg elsősorban - az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény előírásaival összhangban:

- **69/2016. (III. 31) Korm. rendelet az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól**
- **68/2016. (III. 31) Korm. rendelet az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervre vonatkozó részletes szabályokról,**
- **385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről,**
- **309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről,**
- **318/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a hulladéklerakási járulék megfizetéséről és felhasználásának céljairól,**
- **317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről,**
- **310/2013. (VIII. 16.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tervekre és a megelőzési programokra vonatkozó részletes szabályokról,**
- **292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet a nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről,**
- **439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről,**

- **64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól.**

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó létesítmények vonatkozásában figyelembe kell venni az egyes hulladékgazdálkodási létesítmények kialakításának és üzemeltetésének szabályairól szóló 246/2014. (IX. 29.) Korm. rendelet előírásait is. A kormányrendelet hatálya alá tartozó, hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó létesítmény lehet:

- átvételi hely,
- hulladékgyűjtő pont,
- hulladékgyűjtő udvar,
- munkahelyi gyűjtőhely,
- üzemi gyűjtőhely,
- hulladéktároló hely,
- komposztáló telep,
- átrakóállomás,
- válogatómű.

1.3.3 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra alkalmazható miniszteri rendeletek

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatáshoz kapcsolódó egyes tevékenységekre vonatkozó részletes szabályozásokat az alábbi miniszteri rendeletek határozzák meg elsősorban:

- a MEKH adatszolgáltatási kötelezettségével kapcsolatos követelményeket a **Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal miniszter részére történő hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő adatszolgáltatás rendjéről** szóló 16/2015. (IV. 9.) NFM rendelet,
- a hulladékgazdálkodási tevékenység nyilvántartásának és felügyeletének finanszírozási rendszerét a **hulladékgazdálkodási engedélyhez vagy nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységekkel kapcsolatos felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályairól** szóló 95/2013. (X. 14.) VM rendelet,
- a hulladéklerakási tevékenységet a **hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről** szóló 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet,
- a területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési program tekintetében a **területi hulladékgazdálkodási tervekről** szóló 15/2003. (XI. 7.) KvVM rendelet,
- a **települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről** szóló 16/2002. (IV. 10.) EüM rendelet.

1.3.4 Egyéb, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos, alkalmazható előírások

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység feladatainak finanszírozását külön szabályozza a hatályos **1769/2014. (XII. 18.) Korm. határozat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fenntartható működésének biztosításáról a földművelésügyi miniszter egyedi döntése útján történő támogatás nyújtásával.**

A HKI előírja, hogy a tagállamok illetékes hatóságainak egy vagy több hulladékgazdálkodási tervet kell készíteniük, melynek önmagában vagy több tervnek együttesen az érintett tagállam földrajzi értelemben vett teljes területét le kell fedniük. Magyarország ennek a feltételnek az **OHT** elkészítésével tett eleget. A **2014–2020 közötti időszakra szóló Országos Hulladékgazdálkodási Tervről szóló 2055/2013. (XII. 31.) Korm. határozattal** elfogadásra került az „**OHT 2014-2020**”. . A dokumentum helyzetértékelést ad az eltelt időszakra vonatkozóan, bemutatja az elmúlt időszak eredményeit, továbbá magában foglalja a 2020-ig terjedő szakmapolitikai célkitűzéseket, valamint a szakterületi célok eléréséhez szükséges intézkedéseket.

Az OHT továbbá bemutatja hazánk hulladékgazdálkodásának jogszabályi hátterét, majd hulladékaramonként feltárja az adott hulladékáram kezelésének jelenlegi helyzetét, a tapasztalt hiányosságokat, meghatározva az elérendő célokat és a megvalósításhoz szükséges eszközöket, intézkedéseket.

Az OHT részét képezi az OMP, amely tartalmazza a hulladékképződés megelőzésével kapcsolatos – a **27/2015. (VI. 17.) OGY határozattal** elfogadott, **2015–2020 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programmal** összhangban álló – célkitűzéseket, és az ezek elérése érdekében megvalósítandó intézkedéseket. Az OMP egyik fő célja a szükségleteken alapuló, ésszerű gazdasági növekedés és a hulladékképződés által okozott környezeti hatások közötti összefüggés megszüntetése.

Szorosan kapcsolódik az OHT-hoz az **Országos Gyűjtési és Hasznosítási Terv** (sorozat a 2012-es évtől a 2016-os évig), melynek aktuális, a 2016-os évre vonatkozó (OGyHT'16) 01/2016. változata 2015. augusztus 26-án került jóváhagyásra.

Míg az OHT a teljes hazai hulladékgazdálkodási vertikumra vonatkozik – általánosan érintve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területét is –, az OHKT jól elkülönítetten és speciálisan, részletesebben tartalmazza a közszolgáltatási szektorra vonatkozó adatokat, információkat.

2. AZ ORSZÁGOS CÉLOK MEGHATÁROZÁSA

Az OHT tartalmazza hazánk hulladékgazdálkodással kapcsolatos általános szakmapolitikai elképzeléseit, bemutatja hazánk hulladékgazdálkodásának jogszabályi hátterét, majd hulladékáramonként feltárja az adott hulladékáram kezelésének jelenlegi helyzetét, és a tapasztalt hiányosságokat. A terv előirányozza az elérendő célokat és a megvalósításhoz szükséges eszközöket, intézkedéseket. Összességében az OHT általánosságban kitér valamennyi jelentős hulladékáramra, segítve a hatékony hulladékgazdálkodáshoz szükséges háttérismeretet, elősegítve a hosszú távú tervezési célokat, valamint azok megvalósításának lépéseit.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási célok az általános hulladékgazdálkodási célok szerves részét képezik, de elkülönített, speciális és részletes szakterületi szabályozást igényelnek. A továbbiakban összefoglaljuk a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás hazai fejlesztési irányait meghatározó Európai Unió irányelveket és az ezzel összhangban meghatározott országos célkitűzéseket.

2.1 A vonatkozó Európai Unió és hazai kötelezettségek

A HKI célja, hogy jogi keretet biztosítson az Európai Unió (EU) területén végzett hulladékkezelésre vonatkozóan. Kiemelt jelentőséggel bír a környezet és az emberi egészség védelme azáltal, hogy hangsúlyozza a helyes hulladékgazdálkodási, hulladékhasznosítási és újrafeldolgozási módszerek erőforrásokra nehezedő teher csökkentése szempontjából vett jelentőségét, továbbá javítani kíván e módszereken. A közszolgáltató által végzett tevékenységektől függően további EU irányelvek is vonatkozhatnak rá, melyek felsorolását az 1. számú melléklet tartalmazza.

1. számú táblázat: Csomagolási hulladékok hasznosítási és újrafeldolgozási arányainak 2015-ös állapota (előzetes adatok alapján)

Hulladék frakció	Kötelezettség (Teljesítési határidő: 2012.12.31)		Teljesítmény (Vonatkozó időszak: 2015. év)
	Kezelési mód	%	%
Csomagolás összesen	hasznosítás	60	61,3
	újrafeldolgozás	55	50,0
Papír (textil, társított is)	hasznosítás	60	85,0
Műanyag	hasznosítás	22,5	63,0
Üveg	hasznosítás	60	33,3

Hulladék frakció	Kötelezettség (Teljesítési határidő: 2012.12.31)		Teljesítmény (Vonatkozó időszak: 2015. év)
	Kezelési mód	%	%
Fém	hasznosítás	50	107,7
Fa	hasznosítás	15	15,9

Forrás: Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség

2. számú táblázat: Települési hulladékok újrafeldolgozási arányainak 2020-ban várható állapota fejlesztés elmaradása esetén (előre jelzett adatok)

Hulladék frakció	Kötelezettség (Teljesítési határidő: 2020.12.31)		Teljesítmény (2014.) (Vonatkozó időszak: 2020. év)
	Kezelési mód	%	%
TH papír, műanyag, üveg és fém	újrafeldolgozás	50	35,8 40,65

Forrás: Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség

3. számú táblázat: A TH részeként lerakásra kerülő biológiailag lebomló szervesanyag mennyiségének 2016. évre várható aránya

Hulladék frakció	Kötelezettség (Teljesítési határidő: 2016.07.01)		Teljesítmény (Vonatkozó időszak: 2016. év)
	Kezelési mód	%	%
TH részeként lerakásra kerülő biológiailag lebomló szervesanyag-mennyiség	lerakás (az 1995-ös érték legfeljebb)	35	34,4*

Forrás: Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség

*Becsült mennyiség, jelentés 2016. július 1-re vonatkozóan készül el.

4. számú táblázat: A nem teljesített kötelezettségek teljesítése érdekében elvégzendő feladatok

Kötelezettség	Feladat
Csomagolási hulladékok	Az üveg frakcióban mintegy 30%-os begyűjtés és hasznosítás növekedés elérése az elkülönített gyűjtés fejlesztésével
	Az összes frakció esetében az üveg növekmény felett további 5% anyagában hasznosítás növelése
Települési hulladék	Papír, műanyag, és fém csomagolási frakcióra utóválogatással mintegy 15% többlet kinyerése, ehhez feldolgozó kapacitás bővítése

Az Európai Unió kötelezettségei országos célok, amelyek alapján már egyértelműen meghatározhatók a hulladékgazdálkodás hazai fejlesztési irányai. Ezek az irányok a következő fejezetben kerülnek részletes kifejtésre.

2.2 Célok: a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányai

A kialakult hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer önmagában nem motivál a hulladékhasznosításban rejlő gazdasági lehetőségek kiaknázására, nem elégséges az európai uniós kötelezettségek teljesítéséhez. Ezért a hazai hulladékgazdálkodás aktuális állapotának megfelelően újra átgondolt hulladékgazdálkodási célokat kellett meghatározni, melyeknek fő irányai:

- A hulladék lerakással történő ártalmatlanításának háttérbe szorítása.
- A hulladékból minél több hasznosanyag kinyerése.
- A hulladék energetikai hasznosításának előtérbe helyezése.
- A meglévő infrastruktúra kihasználása, fejlesztése.
- A biológiailag lebomló hulladék (zöldhulladék) kezelésének, komposztálásának megoldása.
- A képződő szennyvíziszap kezelésének hosszú távú megoldása a terménövelő hatás kihasználásával (komposztálás), vagy a szennyvíziszapban rejlő energia hasznosításával (biogáz kinyerés, erőműben együttégetés).

Az Európai Unió elfogadás előtt álló — a fentiekben leírt célokkal összhangban álló — várható hulladékgazdálkodási célszámai:

- 2030-ra a települési hulladék 65%-os arányú újrahasználatra történő előkészítése és újrafeldolgozása;
- 2030-ra a csomagolási hulladék 75%-os arányú újrahasználatra történő előkészítése és újrafeldolgozása (ezen belül külön hasznosítási arányok az egyes frakciókra);
- 2030-ra a lerakásra kerülő települési hulladék arányának maximum 10%-ra történő csökkentése;
- az elkülönítetten gyűjtött hulladék lerakásának tilalma.

A célzott lerakási arány csak a települési hulladék energetikai hasznosítási arányának növelése mellett valósítható meg. Ennek megfelelően a következő időszak egyik fontos célja az energetikai hasznosításhoz elengedhetetlenül szükséges létesítményrendszer kialakítása.

A közszolgáltatás keretében elvégzendő hulladékgazdálkodási feladatok teljesítése a fent megfogalmazott célok szerves részét képezi, de a hulladékgazdálkodáson belül a közszolgáltatás jól elkülöníthető speciális rendszer. Az egyetlen olyan egységesen működtethető jól körülhatárolt rendszer, ami a fenti célok elérésének egyik alappillére, ezért elkülönített, speciális és részletes szakterületi szabályozást igényel. A Koordináló szerv közreműködésével, csak a célokkal összhangban történhet minden hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelem fejlesztése. Ez alatt értendő minden, a közszolgáltatási ellátásért felelős tulajdonában lévő vagy fejlesztéssel tervezett, illetve egyéb módon a tulajdonába kerülő hulladékgazdálkodási létesítmény, továbbá minden olyan jármű, gép, berendezés és eszköz, amelyeket a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékgazdálkodási feladatok elvégzésére az ellátásért felelős bevont.

2.3 A célok eléréséhez vezető közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolása

Az országos szintű fenntartható, költséghatékony, nonprofit jellegű, nullszaldós közszolgáltatási rendszer megteremtéséhez elengedhetetlen optimalizálás szükséges előfeltétele a jelenlegi állapot pontos felmérése.

Az információk birtokában lehetséges a *közszolgáltatási gyűjtési körzetek elvi, koncepcionális újratervezése*, amely nemcsak a közelség elvére, hanem a *szolgáltató fenntartható működése szempontjait is figyelembe vevő célszerű üzemgazdasági méretekre is figyelemmel van, különös tekintettel az optimális ellátandó lakosságszámra, a létesítmények meglévő és tervezett szabad kapacitására.*

A felméréshez legalább az alábbi konkrét információk begyűjtése és feldolgozása szükséges:

- az érvényes társulási, közszolgáltatási szerződések, illetve a létesítmények üzemeltetési szerződéseinek beszerzése, áttekintése,

- a hulladékkezelési létesítmények és eszközök (*hulladéklerakók, válogatóművek, komposztálók, MBH kezelők, gépjárművek, stb.*) tulajdonviszonyainak áttekintése, vagyonkataszter felállítása,
- az ellátásra kötelezettek tulajdonában lévő, valamint a közszolgáltatók által üzemeltetett hulladékkezelési létesítmények és eszközök (*hulladéklerakók, válogatóművek, komposztálók, MBH kezelők, gépjárművek, stb.*) üzemeltetői tulajdonviszonyainak áttekintése,
- az üzemelő, jelenleg meglévő, illetve a kiépítés előtt álló *hulladéklerakók* szabad kapacitásainak, egyéb létesítmények kezelési kapacitásának felmérése,
- a hulladékgazdálkodási létesítmények szabad kapacitásainak, valamint a jövőben (2016-2020 időszakban) megvalósítandó hulladékgazdálkodási létesítmények (beleértve az energetikai és anyagában hasznosítást is) kapacitásának és telepítési helyének felmérése,
- a közszolgáltatást jelenleg ellátók gyűjtési, szállítási teljesítmény adatai és az ehhez kapcsolódó önköltség szerkezete,
- a közszolgáltatók által jelenleg gyűjtött és szállított hulladékok területi keletkezése és kezelési, ártalmatlanítási, hasznosítási helyszínei hulladékáramonként.

Rendező elvek

Az adatok feldolgozása után a közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolása az alábbi rendező elvek mellett végezhető el.

A közszolgáltatás optimális területi lehatárolásánál a természet – és társadalom földrajzi, geológiai, és hidrológiai adottságok figyelembe vétele mellett a következő elvek szerint jelölhető ki optimális lehatárolás:

- A **gyűjtési - szállítási** körzetek kialakításánál figyelembe véve az infrastruktúrát, valamint azt, hogy az ország lakosságának közel egynegyede a *23 megyei jogú városban él*, üzemgazdasági szempontból alapvetően ezek köré érdemes kialakítani.
- A **gyűjtés - szállításnál** a jövőben teljes körűen bevezetésre kerülő elkülönített hulladékgyűjtéssel kell kalkulálni mind mennyiségileg, mind gazdaságilag.
- Törekedni kell az egy ütemű **hulladékgyűjtés és szállítás** alkalmazására, melynek során a gyűjtési körzet legtávolabbi pontjának távolsága az 50 km-t ne haladja meg. Amennyiben ez nem megoldható, akkor a kétütemű – átrakó állomáson keresztül – gyűjtési és szállítási logisztika alkalmazása válik szükségessé maximálisan 120 km gyűjtési körzet lefedésével.
- A **kezelés** tekintetében, a már meglévő kezelő létesítmények földrajzi elhelyezkedését figyelembe véve a „közelség elvének” érvényesülését kell biztosítani a jövőbeni fejlesztéseknél is.

- Az egy közszolgáltató által ellátott közszolgáltatási területben szakadás ne keletkezzen, a közszolgáltatók **gyűjtés és szállítás** során egymás szolgáltatási területén ne kényszerüljenek áthaladásra. Ehhez szükséges, hogy a gyűjtés, szállítás után a hulladék **kezelését** közvetlenül biztosító létesítmény az adott közszolgáltatási területen belül helyezkedjen el.
- A közszolgáltatási körzetek kialakításánál törekedni kell a minimum 50 000 főt kiszolgáló területek kialakítására, „közelség elvének” és a „méretgazdaságosságnak” a figyelembe vételével, szem előtt tartva hogy az optimális közszolgáltatási terület 200 000 fő feletti kiszolgálást jelent.

2.4 Az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatok/ a célokhoz vezető megfelelési követelmények, előírások

A Ht. 41-44. §, valamint a 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet értelmében a közszolgáltató a közszolgáltatási területen a hulladékhierarchia figyelembe vételével gondoskodik a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás folyamatos ellátásáról.

A jogszabályi előírások mellett, az OHKT-ben megfogalmazott műszaki követelmények figyelembe vételével a közszolgáltatónak a tevékenységét az alábbiak szerint kell végeznie:

2.4.1 A hulladék gyűjtésére és szállítására vonatkozó megfelelési követelmények

a) Vegyes hulladék

Az egyes ingatlanhasználók tekintetében szükséges a közszolgáltatás körébe tartozó vegyes hulladék (biológiailag lebomló hulladékot tartalmazó) a vonatkozó rendeletben, a beépítettségre vonatkozó előírás figyelembe vételével történő összegyűjtése és elszállítása.

Elszállítási gyakoriság

A helyi önkormányzat rendeletében a vonatkozó rendeletben leírtaknál gyakoribb elszállítási gyakoriságot is megfogalmazhat.

- Időszakos szolgáltatási területen az önkormányzat rendeletében meghatározott időszakban a biológiailag lebomló hulladékot tartalmazó vegyes hulladékgyűjtés gyakorisága minimum heti egyszeri.
- Azon közszolgáltatási rendszer esetében, ahol a biológiailag lebomló hulladék heti rendszeres elszállítása ingatlantól történő elkülönített gyűjtés formájában legalább heti gyakorisággal megtörténik, a maradék, biológiailag lebomló hulladékot nem tartalmazó vegyesen gyűjtött hulladék elszállítása a heti egyszeri gyakoriságnál ritkábban is megvalósulhat.
 - Ebben az esetben az ingatlanhasználók megfelelő tájékoztatása a közszolgáltatás igénybevételéről az önkormányzat és a közszolgáltató feladata. A kötelező elszállítási gyakoriságon felüli eseti többlet

hulladékelszállítási igény biztosítása a közszolgáltató feladata a helyi önkormányzati rendeletben meghatározottakkal összhangban.

- A vegyes hulladék elszállítását valamennyi ingatlanhasználó részére egész évben folyamatosan biztosítani kell.
 - Ez alól kivételt képez az önkormányzatok rendeletében az üdülő, illetve a zártkerti, időszakosan használt, időszakosan lakott ingatlanokra vonatkozó szabályozás.
 - Üdülő ingatlanok esetében az ellátási időszak nem lehet kevesebb 6 hónapnál, illetve a június, július, augusztus hónapokat legalább tartalmaznia kell. Ellátási időszakban a közszolgáltató köteles a vegyes hulladéokra vonatkozó gyűjtési gyakoriság biztosítására.

Gyűjtőedény

Az ingatlantól történő vegyes hulladék gyűjtéshez gyűjtőedényt nem köteles a közszolgáltató biztosítani a közszolgáltatási díj terhére. Az alkalmazott gyűjtőedénynek igazodnia kell a közszolgáltató által üzemeltetett gyűjtési, szállítási technikai, logisztikai megoldáshoz.

- Az ellátásért felelős az ingatlanhasználó számára előírhatja a gyűjtőedény biztosításának követelményeit, feltételeit.
 - A közszolgáltatás ellátásának érdekében a közszolgáltató által a gyűjtőedény egyedi azonosítóval kerüljön ellátásra.
- A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját az ingatlanhasználó által igénybe vett gyűjtőedényhez igazodóan kell megszerveznie.
 - Zárt edény esetén pormentes ürítéssel, zsákok esetén gyűjtő jármű zárt felületébe történő szakadásmentes felrakásával, konténerek esetén az elszóródást megakadályozó zárt konténerrel, vagy szállítás közbeni letakarás biztosításával.
 - Amennyiben a gyűjtés a domborzati, közlekedési egyedi sajátosságok, vagy időszakosan az időjárási körülmények (pl. csúszós, jeges, havas útviszonyok) miatt a megszokott járással nem végezhető el, úgy az átmeneti gyűjtés és a szállítás ideje alatt is a hulladék elszóródás elleni védelmét biztosítani kell. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.
- A gyűjtőedények összegyűjtése során a gyűjtőjárműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológia előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

A gyűjtés és szállítás végpontja

- Az összegyűjtött vegyes hulladékot a gyűjtés befejezése után hulladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe, vagy átrakó állomásra kell szállítani.

- Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.
- Kétütemű szállítás esetén a vegyes hulladék az átrakó állomáson egy hétnél tovább nem maradhat, azt a gyűjtő általi beszállítás után egy héten belül a hulladékkezelő létesítménybe kell továbbszállítani.

b) Zöldhulladék

Az egyes ingatlanhasználók tekintetében szükséges biztosítani a közszolgáltatás körébe tartozó zöldhulladék meghatározott módon és minimális gyakorisággal történő összegyűjtését és elszállítását.

- A zöldhulladék összegyűjtését a vegyes hulladék gyűjtésénél meghatározott módokon felül a közszolgáltató teljesítheti kötegelt elszállítási lehetőség biztosításával, amely esetben a kötegek mérete a rakodás módjához (kézi, vagy gépi) igazodjon.
 - A kötegelés azt jelenti, hogy az ingatlanhasználó által kihelyezett zöldhulladék nem ömlesztve, hanem legalább egy ponton összekötve kerül kihelyezésre.
 - A zöldhulladék gyűjtése megvalósítható a zöldhulladék helyszíni aprításával és az apríték elszállításával, amennyiben erre az azt végző megfelelő engedéllyel rendelkezik.
- A zöldhulladék elszállításánál az alábbiak figyelembe vétele szükséges:
 - a szolgáltatást családi házas beépítettségű területen évente legalább 10 alkalommal, tömbházas/társasházi beépítettségű területen évente legalább 4 alkalommal biztosítani kell. Az alkalmak során a januárban két alkalom (tekintettel a fenyőfa gyűjtési kötelezettségre), április, május, június, július, augusztus, szeptember, október, november hónapokban legalább egy alkalmat biztosítani kell. A konkrét havi előírást tömbházas/társasház terület esetén a helyi önkormányzat rendeletben határozza meg, de legalább egy alkalmat januárra kell megjelölni.
 - A zöldhulladék gyűjtés biztosítható nem csak az ingatlantól történő gyűjtéssel, hanem hulladékgyűjtő pont, hulladékudvar vagy más átvételi lehetőség biztosításával, amennyiben a lehetőség legalább a felsorolt hónapokban és legfeljebb 20 km-es távolságban rendelkezésre áll.
- Zöldhulladék gyűjtését a közszolgáltatási területen valamennyi ingatlanhasználó részére biztosítani kell, ahol a vegyes hulladékgyűjtés és szállítás rendelkezésre áll, illetve aki a közszolgáltatás díját megfizeti.
- A zöldhulladék gyűjtés során a gyűjtő járműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológiai előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

Az összegyűjtött zöldhulladékot a gyűjtés befejezése után haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.

c) Elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladék

A vegyes hulladékgyűjtésre kötelezett és bevont valamennyi ingatlanhasználó tekintetében szükséges biztosítani, legalább a vegyes hulladék gyűjtésének időszakára, a közszolgáltatás körébe tartozó elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladék meghatározott gyakoriságú, mennyiségű és módon történő összegyűjtését és elszállítását.

Közszolgáltatás körébe tartozó elkülönített csomagolási hulladék gyűjtésnek minősül:

- az a tevékenység, amelynek során a közszolgáltató a települési hulladék háztartásokban keletkezett egyes összetevőit az újrafeldolgozás vagy visszanyerés érdekében az erre a célra *kialakított gyűjtőponton, házhoz menő rendszeres járattal*, vagy ezzel egyenértékű más gyűjtési módszerrel a hatályos jogszabályokban rögzítettek szerint hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében elkülönítetten gyűjti; illetve
- a közszolgáltató által üzemeltetett *hulladékudvarban* – a háztartásokból származó és természetes személyek által leadott – szelektíven gyűjtött csomagolási hulladék átvétele, amelyért a közszolgáltató nem számít fel, illetve nem juttat külön díjazást; valamint
- a bölcsődékben, óvodákban, alap-, közép- és felsőfokú oktatási intézményekben, kollégiumokban, egészségügyi intézményekben, szociális intézményekben, valamint egyéb közfeladat ellátására létrehozott költségvetési szervnél keletkezett települési hulladék egyes összetevőinek az újrafeldolgozás vagy visszanyerés érdekében az erre a célra *kialakított gyűjtőponton, házhoz menő rendszeres járattal*, vagy ezzel egyenértékű más gyűjtési módszerrel, a hatályos jogszabályokban rögzítettek szerinti – hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében történő – elkülönített gyűjtése; továbbá az ezen pont hatálya alá tartozó intézmények, az önkormányzatok, illetve az ellátásra kötelezett, vagy a közszolgáltató által szervezett rendezvények, kampányok hulladékmentesítése során végzett, a hulladék szelektált gyűjtésével kapcsolatos tevékenység; továbbá az
- az óvodák, alap-, közép- és felsőfokú oktatási intézmények által tudatformáló környezetvédelmi akció keretében a közszolgáltató hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésének területi hatályán belül történő elkülönített gyűjtés, amennyiben ez a szolgáltatás a közszolgáltató hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésének területi hatálya alá tartozó valamennyi ilyen intézményre számára elérhető; továbbá
- az irodai-, kiskereskedelmi, vendéglátás tevékenység, szálláshely szolgáltatás nyújtása során, továbbá kulturális és természeti látványosságok helyszínén, kiállítások, rendezvények helyszínén, sport- és szabadidős létesítmények területén kis mennyiségben, nem koncentráltan keletkező, a háztartási hulladékhhoz hasonló jellegű hulladékok elkülönített gyűjtése, amennyiben a gyűjtés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás

keretén belül, gyűjtőhelyenként és frakciónként legfeljebb 2500 l-es, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében alkalmazott gyűjtőedényben történik, és a heti ürítési gyakoriság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében végzett ürítési gyakoriságot nem haladja meg; továbbá ezen hulladékok gyűjtése nem sorolható az ipari, kereskedelmi jellegű gyűjtés körébe, és a szállítást a közszolgáltató rendszeresen, a lakossági szelektív hulladék gyűjtőjáráttal végzi.

Megfelelési fajlagos célok

A közszolgáltatás körébe tartozó elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladék körébe tartozik legalább a papír, üveg, műanyag, fém és azok társított csomagolásai. A közszolgáltatási területre kialakított elkülönített csomagolási hulladékgyűjtő rendszer akkor tekinthető megfelelőnek, ha a teljes lakosságszámra vetítve legalább az alábbi csomagolási hulladék mennyiségek visszagyűjtése/hasznosítása minimálisan 90%-ban megvalósul frakciónként évente:

papír	10 kg/fő/év
üveg	6 kg/fő/év
műanyag	4 kg/fő/év
fém	1 kg/fő/év

Megfelelő elkülönített gyűjtési módok

A gyűjtés és szállítás megszervezése során törekedni kell az ingatlanhasználóktól történő, házhoz menő megoldások alkalmazására, azonban a begyűjtési mennyiségek teljesítése esetén elfogadható a helyi adottságokhoz, vagy a hulladék frakció jellegéhez igazodó kombinált rendszer is.

i.) Házhoz menő elkülönített gyűjtés esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy bizonyos frakciók együttgyűjtésével. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött csomagolási hulladék további válogatási, kezelési módjához. Az ingatlanhasználók tekintetében a gyűjtés módjához szükséges megfelelő tájékoztatás az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata.

- Az ingatlanhasználók számára a gyűjtőedény biztosítására a vegyes hulladék gyűjtésénél meghatározott edénybiztosítási szabályok vonatkoznak azzal a kiegészítéssel,
 - hogy zsák alkalmazása esetén a zsáknak annyiban átlátszónak kell lennie, hogy a gyűjtés során a belehelyezett frakció megfelelősége a zsák megbontása nélkül azonosítható legyen.
- A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak legalább havi egyszerinek kell lennie a választott frakciónkénti, vagy együttgyűjtési megoldást figyelembe véve.

- Frakciónkénti elkülönített gyűjtés esetén az ingatlanhasználók által elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.

A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját az ingatlanhasználó által igénybe vett gyűjtőedényhez igazodóan kell megszerveznie. Zárt edény esetén pormentes ürítéssel, zsákok esetén gyűjtő jármű zárt felületébe történő szakadásmentes felrakásával, konténere esetén az elszóródást megakadályozó zárt konténerrel, vagy szállítás közbeni letakarás biztosításával. Amennyiben a gyűjtés a domborzati, közlekedési egyedi sajátosságok, vagy időszakosan az időjárási körülmények (pl. csúszós, jeges, havas útviszonyok) miatt a megszokott járattal nem végezhető el, úgy az átmeneti gyűjtés és a szállítás ideje alatt is a hulladék elszóródás elleni védelmét biztosítani kell. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

Az elkülönített gyűjtés során a gyűjtőjárműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológia előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

Az összegyűjtött csomagolási hulladékot a gyűjtés befejezése után haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni. Indokolt esetben az összegyűjtött csomagolási hulladék átrakó állomásra is beszállítható.

ii.) Gyűjtőszigetek, gyűjtőpontok alkalmazásával történő gyűjtés esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy bizonyos frakciók együttgyűjtésével a vonatkozó kormányrendelet előírásait betartva.

- A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött csomagolási hulladék további válogatási, kezelési módjához. Az ingatlanhasználók tekintetében a gyűjtés módjához szükséges megfelelő tájékoztatás az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata. Az ingatlanhasználók számára a gyűjtőedény biztosítására a vegyes hulladék gyűjtésénél meghatározott edénybiztosítási szabályok vonatkoznak.
 - A gyűjtőedény alkalmazásánál javasolt a minimum 1,5 m³ befogadó kapacitású alul üríthető (harang) edény.
- A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak legalább kétheti egyszerinek kell lennie a választott frakciónkénti, vagy együttgyűjtési megoldást figyelembe véve.
 - Frakciónkénti elkülönített gyűjtés esetén a gyűjtőszigeten elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.

A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját az ingatlanhasználó által igénybe vett gyűjtőedényhez igazodóan kell megszerveznie. Zárt edény esetén

pormentes ürítéssel, zsákok esetén gyűjtő jármű zárt felületébe történő szakadásmentes felrakásával, konténere esetén az elszóródást megakadályozó zárt konténerrel, vagy szállítás közbeni letakarás biztosításával. Amennyiben a gyűjtés a domborzati, közlekedési egyedi sajátosságok, vagy időszakosan az időjárási körülmények (pl. csúszós, jeges, havas útviszonyok) miatt a megszokott járattal nem végezhető el, úgy az átmeneti gyűjtés és a szállítás ideje alatt is a hulladék elszóródás elleni védelmét biztosítani kell. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

Az elkülönített gyűjtés során a gyűjtőjárműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológia előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

Az összegyűjtött csomagolási hulladékot a gyűjtés befejezése után haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni. Indokolt esetben az összegyűjtött csomagolási hulladék átrakó állomásra is beszállítható.

iii.) Hulladékudvar alkalmazásával történő gyűjtés esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy bizonyos frakciók együttgyűjtésével a vonatkozó kormányrendelet előírásait betartva. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött csomagolási hulladék további válogatási, kezelési módjához. A hulladékudvart igénybe vevők megfelelő tájékoztatása az elkülönítés módjáról az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata.

- A hulladékudvaron a gyűjtés céljából alkalmazott edény (konténer) feleljen meg a vonatkozó rendeletben előírtaknak. A természetes személy ingatlanhasználók számára a hulladékgyűjtő udvar igénybevétele az önkormányzat rendeletében meghatározott mennyiségi feltételek és igénybevételi szabályok betartása esetén díjmentes, amennyiben a természetes személy által a kötelező közszolgáltatás díja kifizetésre került.
- A gyűjtőedény alkalmazásánál javasolt a minimum 5 m³, akár 30 m³ befogadó kapacitású konténeres gyűjtés alkalmazása.
- A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak legalább havi egyszerinek kell lennie a választott frakciónkénti, vagy együttgyűjtési megoldást figyelembe véve.
 - Frakciónkénti elkülönített gyűjtés esetén a hulladékudvarban elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.

A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját a hulladékudvaron elhelyezett edény és a telítődéshez igazodóan kell megszerveznie. Zárt edény esetén pormentes ürítéssel, vagy csereedényes szállítással. Nyitott konténer esetén az

elszóródást megakadályozó takarással szállítás során. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

Az összegyűjtött csomagolási hulladékot a gyűjtés befejezése után haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.

Hulladékudvar nyitva tartása a vonatkozó kormányrendeletben foglaltakon túlmenően minimálisan akkor megfelelő, ha az üzemeltetés éves szinten legalább 9 hónapon keresztül megtörténik és a havi nyitvatartási idő eléri a havi minimum 20 órát. A leírt üzemeltetési időt összevontan kell figyelembe venni, ha az ingatlanhasználónak 20 km-es körzetben több hulladékudvar is rendelkezésére áll a hulladékok átadására.

d) A lomhulladék

A vegyes hulladékgyűjtésre kötelezett és bevont valamennyi ingatlanhasználó tekintetében, legalább a vegyes hulladék gyűjtésének időszakára előírtak szerinti ingatlanhasználók tekintetében a közszolgáltatás körébe tartozó lomhulladék meghatározott gyakoriságú és módon történő összegyűjtése és elszállítása.

A közszolgáltatónak a lomtalanítás során törekedni kell az ingatlanhasználóktól történő, házhoz menő megoldások alkalmazására, azonban a gyűjtési, átvételi és elszállítási kötelezettség teljesítése esetén elfogadható a helyi adottságokhoz, vagy a hulladék frakció jellegéhez igazodó kombinált rendszer is. A lomtalanítás megszervezésénél is figyelembe kell venni azt a célt, hogy a lom jellegű hulladékok nagy része alkalmas anyagában hasznosításra és szinte a teljes lom hulladékarám előkezelés után alkalmas legalább az energetikai hasznosításra. A lomtalanítás módszerének megválasztásánál törekedni kell a lom hulladékon belüli további frakciók (különösen: elektronikai hulladékok és elektromos berendezések, fa tartalmú bútorok és tárgyak, műanyagból készült bútorok és tárgyak, csomagolási hulladékok, textil, fém hulladékok) szétválasztására, elkülönített gyűjtésére és szállítására a további hasznosíthatóság érdekében.

Megfelelőség: a lomtalanítási megoldás alkalmas legyen a nagyságrendileg 10 kg/fő/év mennyiségű lom hulladék gyűjtésére és szállítására. A lomtalanítás elvégzése, biztosítása évente egy alkalommal kötelező.

i.) **Házhoz menő elkülönített gyűjtés** esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy a teljes lom frakciók együttgyűjtésével. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött lom hulladék további válogatási, kezelési módjához. Az ingatlanhasználók tekintetében a gyűjtés módjához szükséges megfelelő tájékoztatás az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata.

- A házhoz menő rendszerű lomtalanítás esetén előnyben kell részesíteni azt a megoldást, amikor az ingatlanhasználó előzetes időpont egyeztetés alapján közvetlenül a közszolgáltatónak adja át a lom jellegű hulladékot és nem történik meg a közterületre kirakodás.

- A közterületre kirakással meghirdetett lomtalanítás esetén a közszolgáltató köteles a gyűjtési nap utáni 24 órán belül legkésőbb valamennyi a lomtalanítás körébe tartozó hulladékot elszállítani.
- A házhoz menő rendszerű lomtalanítás akkor tekinthető elfogadottnak, ha évente egy alkalommal valamennyi ingatlanhasználó igénybe tudja venni.
- Frakciónkénti elkülönített gyűjtés esetén az ingatlanhasználók által elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.
- A közszolgáltatónak a lomhulladék gyűjtésének és szállításának módját a kirakott lom jellegéhez és a további kezeléshez igazodóan kell megszerveznie.

Amennyiben a gyűjtés a domborzati, közlekedési egyedi sajátosságok, vagy időszakosan az időjárási körülmények (pl. csúszós, jeges, havas útviszonyok) miatt a megszokott járással nem végezhető el, úgy az átmeneti gyűjtés és a szállítás ideje alatt is a hulladék elszóródás elleni védelmét biztosítani kell. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

A lomtalanítás során a gyűjtőjárműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológia előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

Az összegyűjtött lom hulladékot a gyűjtés befejezése után hulladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.

ii.) Gyűjtőpontok alkalmazásával történő lomtalanítás esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy a lom hulladék vegyes gyűjtésével. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött lomhulladék további válogatási, kezelési módjához. Az ingatlanhasználók tekintetében a gyűjtés módjához szükséges megfelelő tájékoztatás az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata.

- Az ingatlanhasználók számára a gyűjtőedény biztosítására a vegyes hulladék gyűjtésénél meghatározott edénybiztosítási szabályok vonatkoznak. A gyűjtőedény alkalmazásánál javasolt az 5 m³-30m³-ig terjedő űrmértékű nyitott konténerek alkalmazása.
- A gyűjtőpontok alkalmazásával történő lomtalanítás akkor tekinthető elfogadottnak, ha
 - évente egy alkalommal valamennyi ingatlanhasználó igénybe tudja venni, továbbá
 - a gyűjtőpontok sűrűsége biztosítja az ingatlanhasználók általi könnyű, gyors megközelíthetőséget.
- Frakciónkénti elkülönített lom gyűjtés esetén az elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.

- A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját a kihelyezett edény és a telítődéshez igazodóan kell megszerveznie. A közszolgáltató köteles a gyűjtési nap utáni 24 órán belül legkésőbb valamennyi a lomtalanítás körébe tartozó hulladékot a gyűjtőpont környezetéből is elszállítani. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

A lomtalanítás során a gyűjtő járműre, valamint a gyűjtés módjára vonatkozó technológia előírásokat a közszolgáltató köteles betartani.

Az elszállított lom hulladékot a haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.

iii.) Hulladékudvar alkalmazásával történő lomtalanítás esetén a gyűjtés megvalósulhat frakciónkénti elkülönítéssel, vagy bizonyos frakciók együttgyűjtésével a vonatkozó kormányrendelet előírásait betartva. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött lom hulladék további válogatási, kezelési módjához. A hulladékudvart igénybe vevők megfelelő tájékoztatása az elkülönítés módjáról az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata.

- A hulladékudvaron a gyűjtés céljából alkalmazott edény (konténer) feleljen meg a vonatkozó rendeletben előírtaknak.
- A természetes személy ingatlanhasználók számára a hulladékgyűjtő udvar igénybevétele az önkormányzat rendeletében meghatározott mennyiségi feltételek és igénybevételi szabályok betartása esetén díjmentes, amennyiben a természetes személy által a kötelező közszolgáltatás díja kifizetésre került.
- A gyűjtőedény alkalmazásánál javasolt a minimum 5 m³, akár 30 m³ befogadó kapacitású konténeres gyűjtés alkalmazása.
- A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak legalább havi egyszerinek kell lennie a választott frakciónkénti, vagy együttgyűjtési megoldást figyelembe véve.
 - Frakciónkénti elkülönített gyűjtés esetén a hulladékudvarban elkülönített frakciók a gyűjtés, szállítás során nem keverhetők össze.

A közszolgáltatónak a hulladék gyűjtés és szállítás módját a hulladékudvaron elhelyezett edény és a telítődéshez igazodóan kell megszerveznie. Zárt edény esetén pormentes ürítéssel, vagy csereedényes szállítással. Nyitott konténer esetén az elszóródást megakadályozó takarással szállítás során. Gyűjtés, szállítás során az elszóródott hulladék összetakarítása a közszolgáltató feladata.

Az összegyűjtött lomhulladékot a gyűjtés befejezése után haladéktalanul közvetlenül a hulladékkezelő létesítménybe kell szállítani. Az adott napi gyűjtési és szállítási feladat befejezése után a járművel üres állapotban kell telephelyezni.

Hulladékudvar nyitva tartása a vonatkozó kormányrendeletben foglaltakon túlmenően minimálisan akkor megfelelő a lomtalanítás rendszer szintű biztosításához, ha

- az üzemeltetés éves szinten legalább 9 hónapon keresztül megtörténik,
- a hulladékudvart az ingatlanhasználók 20 km-en belül el tudják érni és
- a havi nyitvatartási idő eléri a havi minimum 20 órát.

A leírt üzemeltetési időt összevontan kell figyelembe venni, ha az ingatlanhasználónak 20 km-es körzetben több hulladékudvar is rendelkezésére áll a hulladékok átadására.

Hulladékudvar üzemeltetése esetén a közszolgáltató az önkormányzat rendeletében, valamint a hulladékudvar üzemeltetésére vonatkozó rendeletben foglaltak alapján több fajta hulladék elkülönített gyűjtését is biztosíthatja.

- e) Az a-d) pont szerinti feladatok teljesítéséhez szükséges eszközök, gépek üzemeltetését, ide értve a fenntartással és karbantartással felmerülő költségeket és ráfordításokat is.

2.4.2 Az előkezelésre vonatkozó megfelelési követelmények

- f) Az a-d) pontok szerint begyűjtött hulladékok előkezelését az előírt technikával, és az előkezelés tekintetében a megjelölt mennyiségi és minőségi feltételek teljesítésével (anyagában hasznosítás érdekében végzett előkezelés az elkülönített csomagolási hulladék utóválogatása és bálázása; vegyesen gyűjtött háztartási hulladékhoz hasonló vegyesen gyűjtött hulladék esetén az energetikai hasznosításra alkalmas frakció szétválasztása további utóaprítás és stabilizálás nélkül).

Az előkezelési tevékenység és annak mennyiségi és minőségi feltételei nagyban függenek a begyűjtött hulladék összetételétől, az összetétel területi és időbeli változásától. A közszolgáltató köteles a begyűjtési és szállítási tevékenységét úgy megszervezni, hogy az igazodjon a rendelkezésre álló előkezelési tevékenységekhez, melynek elsődleges célja a hulladék minél arányú anyagában hasznosítása, másodlagos célja pedig az anyagában nem hasznosítható hulladék energetikai hasznosítása. Az előkezelést végző köteles mindent megtenni annak érdekében, hogy az anyagában hasznosításra, illetve az energetikai hasznosításra alkalmas valamennyi hulladék a lerakótól eltérítésre kerüljön.

A vegyesen gyűjtött hulladékok előkezelésének technikája, mennyiségi és minőségi feltételei

A technika alkalmazásának célja az anyagában hasznosítás érdekében a lehető legtöbb és legtisztább frakció kiválogatása a mindenkor hasznosítási lehetőségekhez igazodva.

A közszolgáltató a vegyesen gyűjtött hulladék gyűjtése, szállítás után gondoskodik a hulladék előkezelő létesítménybe történő eljutásáról. Az előkezelő létesítményben elsődlegesen az anyagában hasznosítható összetevőknek, másodlagosan az energetikailag hasznosítható összetevőknek a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint

hatósági engedélyezéséről szóló 439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 2. melléklete szerinti előkészítő művelet útján történő előkezelését kell biztosítani.

- Az előkezelés során a hulladék előkezelésének technikája lehet mechanikai, optikai válogatás, vagy ezek kombinációja, lehet biológiai stabilizálás, aprítás kiegészítve a hulladék mozgatásához szükséges szállító berendezésekkel, valamint a válogatott hulladék tömörítését biztosító perforáló, bálázó berendezéssel. Anyagában kell hasznosítani az előkezelés során válogatott olyan hulladékot, amely anyagának összetétele és minősége alapján erre alkalmas.
- Vegyesen gyűjtött és előkezelőbe szállított hulladék esetén, amennyiben anyagában hasznosítható hulladék frakció kiválasztásra kerül a mágneses leválasztón felül a bemenő hulladék legalább 20 %-ának elkülönítésére kell törekedni.
 - Vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő előkezelése után az anyagában nem hasznosítható hulladékfrakció legalább 10-15%-át energetikailag kell hasznosítani.

A válogatóban leválogatott és anyagában történő hasznosítást végző hulladékkezelőhöz eljuttatott hulladék idegen anyag tartalma nem haladhatja meg az 5%-ot. Az előkezelés során, amennyiben anyagában hasznosítható frakció nem kerül kiválasztásra, csak az energetikai hasznosításra alkalmas frakció, úgy a kezelő létesítménybe bemenő vegyes hulladékáram legalább 30-35 %-át energetikailag kell hasznosítani.

A zöldhulladékok előkezelésének technikája, mennyiségi és minőségi feltételei

A technika alkalmazásának célja a komposztálás, vagy más hasznosítási művelet érdekében a lehető legtöbb és legtisztább frakció kiválogatása a mindenkor hasznosítási lehetőségekhez igazodva.

A közszolgáltató a zöldhulladék gyűjtése, szállítása után gondoskodik a hulladék előkezelő létesítménybe történő eljutásáról. Az előkezelő létesítményben elsődlegesen az anyagában hasznosítható összetevőknek, másodlagosan az energetikailag hasznosítható összetevőknek a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről szóló 439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 2. melléklete szerinti előkészítő művelet útján történő előkezelést kell biztosítani.

- Az elkülönítetten gyűjtött és előkezelőbe szállított zöldhulladék esetén, amennyiben anyagában hasznosítható hulladék frakció kiválasztásra kerül a bemenő hulladék legalább 80 %-ának elkülönítésére kell törekedni.
- Elkülönítetten gyűjtött zöldhulladék előkezelése után a nem hasznosítható hulladékfrakció legalább 90%-át energetikailag kell hasznosítani.

A hasznosítási tevékenység alapvetően nem tartozik a közszolgáltatás körébe tartozó tevékenységekhez, azonban a hulladékkezelés jellege és a kezelő létesítmény kialakítása miatt a közszolgáltató üzemeltetheti a hasznosítást is végző hulladékkezelő létesítményt.

Az elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladékok előkezelésének technikája, mennyiségi és minőségi feltételei

A technika alkalmazásának célja az anyagában hasznosítás érdekében a lehető legtöbb és legtisztább frakció kiválogatása a mindenkori hasznosítási lehetőségekhez igazodva.

A közszolgáltató az elkülönítetten gyűjtött hulladék hasznosítását megelőzően gondoskodik a hulladék válogatóműbe történő elszállításáról. A válogatóműben a hasznosítható összetevőknek a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről szóló 439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 2. melléklete szerinti fizikai előkészítő művelet útján történő válogatását, előkezelést kell biztosítani.

- A válogatóműben a hulladék előkezelésének technikája lehet kézi, mechanikai, optikai válogatás, vagy ezek kombinációja kiegészítve a hulladék mozgatásához szükséges szállító berendezésekkel, valamint a válogatott hulladék tömörítését biztosító perforáló, bálázó berendezéssel.
- Anyagában kell hasznosítani a válogatóműben válogatott olyan hulladékot, amely anyagának összetétele és minősége alapján erre alkalmas.
- Elkülönítetten gyűjtött csomagolási hulladék válogatóműben történő előkezelése után az anyagában nem hasznosítható hulladékfrakció legalább 90%-át energetikailag kell hasznosítani. A válogatóban leválogatott és hasznosítóhoz eljuttatott hulladék idegen anyag tartalma nem haladhatja meg az 5%-ot.

A lomhulladék előkezelésének technikája, mennyiségi és minőségi feltételei

A technika alkalmazásának célja az anyagában hasznosítás érdekében a lehető legtöbb és legtisztább frakció kiválogatása a mindenkori hasznosítási lehetőségekhez igazodva.

A közszolgáltató a lomhulladék hasznosítását megelőzően, ha a hasznosítónak átadás közvetlenül nem biztosítható gondoskodik a hulladék kezelőnek történő átadásáról. A lom kezelése során a hasznosítható összetevőknek a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről szóló 439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 2. melléklete szerinti fizikai előkészítő művelet útján történő válogatását, előkezelést kell biztosítani.

- A lomhulladék előkezelésének technikája lehet kézi, mechanikai, optikai válogatás, vagy ezek kombinációja kiegészítve a hulladék mozgatásához szükséges szállító

berendezésekkel, valamint a válogatott hulladék tömörítését, aprítását biztosító berendezéssel.

- Anyagában kell hasznosítani a válogatott olyan lomhulladékot, amely anyagának összetétele és minősége alapján erre alkalmas.
- Lom hulladék előkezelése után az anyagában nem hasznosítható hulladékfrakció legalább 90%-át energetikailag kell hasznosítani. A leválogatott és hasznosítóhoz eljuttatott hulladék idegenanyag tartalma nem haladhatja meg az 5%-ot.

- g) az f) pont szerinti feladat teljesítéséhez szükséges hulladékgazdálkodási létesítmények, eszközök, berendezések üzemeltetését, ide értve a fenntartással és karbantartással felmerülő költségeket és ráfordításokat is.
- h) A közszolgáltató által begyűjtött, vagy az általa végzett hulladékkezelésből származó, vagy a közszolgáltatási körbe tartozó hulladékból nem a közszolgáltató által előállított hasznosítható hulladék mennyisége és minősége alapján a Koordináló szerv által megjelölt szervezet részére történő átadását biztosítani kell. A Koordináló szerv a minél nagyobb arányú hasznosítás és a minél jobb hasznosítási hatások elérése érdekében az OKHT-n keresztül – a későbbiekben, a tapasztalatok alapján, az OKHT felülvizsgálata nyomán – megfogalmazhatja az egyes haszonanyag kategóriák elvárt minőségi követelményeit. Az OKHT első évében ezek a követelmények a meglévő hasznosítási lehetőségek és az eddig kialakult gyakorlat alapján történnek az alkalmazott legjobb megoldások országos kiterjesztésével.

2.4.3 Az ártalmatlanítás, a hulladéklerakóban történő elhelyezés megfelelési követelményei

- i) Az előkezelt és haszonanyagként a koordináló szerv által megjelölt szervezet részére át nem adott hulladék ártalmatlanítását és az ehhez szükséges hulladékgazdálkodási létesítmények, eszközök, berendezések üzemeltetését, ide értve a fenntartással és karbantartással felmerülő költségeket és ráfordításokat is.

A hulladék ártalmatlanítása alatt ebben az esetben a hulladéklerakóban történő elhelyezés, amely során a vonatkozó rendeletek és hatósági engedélyekben foglaltak betartása az üzemeltető elsődleges feladata. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék - a hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről szóló miniszteri rendeletben meghatározott részletes követelményekre figyelemmel - hulladéklerakóban akkor rakható le, ha

- a hulladék olyan fizikai, kémiai vagy biológiai előkezelési műveleten ment keresztül, amellyel a hulladék mennyisége vagy környezetre gyakorolt szennyező hatása csökken,

- a rendelkezésre álló és gazdaságosan üzemeltethető kezelési technológiával nem tehető hasznos alapanyaggá, valamint
- anyagában és energetikailag gazdaságosan nem hasznosítható.

A lerakó feltöltésére rendelkezésre álló feltöltési tervben a lerakó tervezett kapacitásának függvényében meghatározásra kerülnek a feltöltési mennyiségek tömeg és térfogat szerint. A lerakó elsődleges célja a 2.4.3. pontban megfogalmazottak szerint a lerakás biztosítása. A lerakás megfelelő elvégzéséhez szükséges építési, takarási jellegű (útkialakítás, támasztótöltés, napi takarás, vízelvezetés kiépítése stb.) feladatokhoz felhasználható hulladékok, anyagok mind a hasznos feltöltési kapacitást csökkentik. Természetesen ebbe nem számít bele a rekultivációhoz kapcsolódó rétegtrend, azt a tervezett kapacitáson felülinek tekintjük. A hasznosítási célok elérése, valamint a lerakó lerakási kapacitásának megfelelő kihasználása érdekében törekedni kell, hogy a közszolgáltató által a közszolgáltatás keretében gyűjtött, szállított, átvett, kezelt, hulladéktömeg összegéből a lerakóba elhelyezett hulladék mennyisége ne haladja meg a 65%-ot.

2.4.4 Egyéb megfelelési követelmények

- j) A fentieken felül a közszolgáltató köteles teljesíteni az adott közszolgáltatási területre irányadó 2016. április 1-jén hatályos közszolgáltatási szerződésben és önkormányzati rendeletben szereplő az OKHT-val összhangban lévő további feladatokat.
- k) A közszolgáltató feladata biztosítani a közszolgáltató tulajdonában, esetleg vagyonkezelésében, illetőleg üzemeltetésében lévő a közszolgáltatás ellátásához szükséges vagyon fenntartását, rekonstrukcióját, felújítását, pótlását, esetleges fejlesztését, legalább az adott vagyontárgyak elszámolt – megfelelő élettartam alapján megállapított értékcsökkenésének erejéig, amennyiben szerződés, vagy jogszabály ezt az üzemeltető feladatává teszi.
- l) A közszolgáltató gondoskodik az ingatlanhasználóknál felmerülő hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos problémák kezelésére ügyfélszolgálat működtetéséről legalább a 2016. április 01. előtti időszakban meglévő területi lefedettséggel, nyitvatartási idővel és rendelkezésre állással.
- m) A közszolgáltató gondoskodik a közszolgáltatás körében üzemeltetett létesítmények bezárásának, rekultivációjának, utógondozásának és a harminc évig történő monitorozásának a feladatairól és viseli az ezzel kapcsolatban felmerült, díjfizetési időszakra vetített költségeit.

2.5 A kitűzött célokhoz vezető infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszere, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemek fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása

2.5.1 Az erőforrások optimális használatához kapcsolódó követelmények

Az infrastrukturális erőforrások használata akkor válik optimálissá, ha megfelel a műszaki, gazdasági, társadalmi, pénzügyi és környezeti szempontoknak. Az értékelés során a közvetett és a közvetlen hatások egyaránt figyelembe vétele szükséges az indokoltság igazolásához. Gyűjtés és szállítás, valamint a kezelés területére általánosan kerülnek megfogalmazásra az elvárások az üzemeltetett erőforrások optimális használati rendszerére vonatkozóan.

Az infrastrukturális erőforrások kialakításánál a területi lehatároláshoz igazodóan, a területi adottságok figyelembe vételével kell összeállítani az ehhez igazodó kapacitás és eszközösszetételt.

A fentiek miatt a gazdaságos üzemeltetés követelmény, amely alatt értendő különösen:

- az erőforrás tartóssága,
- az erőforrás karbantartás szükséglete alacsony legyen és a helyben elérhető/szokásos módszerekkel kielégíthető legyen,
- a folyamatos, nagy kapacitás kihasználású üzemeltetést tegye lehetővé,
- humán üzemeltetést igénylő erőforrás esetén biztosított legyen egyszerű kezelhetőség,
- az erőforrás működéséhez felhasznált energia optimálisan, helyben biztosítható legyen.
- az erőforrás igazodjon az ellátandó feladat jellegéhez.

A gyűjtés/szállítás esetén a gyűjtési és a szállítási mód

- kapcsolódása a lehető leghatékonyabb legyen, törekedve a legkevesebb műveleti elem és a leggyorsabb feladat teljesítésre.
- kialakítása és az ehhez tartozó erőforrás illesztése vegye figyelembe a hulladék jellegét (vegyesen gyűjtött, elkülönítetten gyűjtött, lom jellegű stb.) és a szállítási távolságot. Törekedni kell a szükséges és elégséges funkcionalitás biztosítására.

Hulladék kezelés esetén (előkezelés – válogatás, bálázás, aprítás, szétválasztás, stabilizálás stb.; ártalmatlanítás – lerakás, égetés; hasznosítás – komposztálás, anyagában, energetikailag)

- az egyik kezelési műveletből kikerülő hulladék logisztikailag optimálisan szervezve kerüljön át a következő kezelési műveletbe, valamint
- a kezelési láncban ne ismétlődjenek indokolatlanul azonos műveleti/kezelési elemek.

2.5.2 Új erőforrás beállítása

Az optimális használati rendszer kialakítása érdekében az új erőforrás beállítása esetén tekintettel kell lenni a meglévő infrastrukturális erőforrások kihasználtságára, működési elvére és a megfelelő illeszkedés kialakítására. Figyelembe kell venni továbbá a hasznosítható hulladék piaci viszonyait, a hasznosítható hulladék belföldi és külföldi hasznosítóhoz szállításának lehetőségeit, költségét.

Az erőforrások optimalizálásának célja a megfelelő kapacitás kihasználás biztosítása, az elvégzendő feladat reális mennyiségi és minőségi adottságainak figyelembe vételével.

- Ennek fontos eleme a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladék mennyisége és összetétele figyelembe véve a jövőben várható mennyiségi és minőségi előrejelzéseket.
- A közszolgáltató által elvégzett hulladékkezeléssel elérendő cél nagyban meghatározza a szükséges erőforrásokat.
 - Ehhez egyértelműen ismerni kell a hasznosításra, ártalmatlanításra vonatkozó irányokat mind az anyagában, mind az energetikai hasznosítás tekintetében.
- Az egyes rész folyamatok költségei és erőforrási igénye csak a teljes lánc ismeretében optimalizálható.
 - A megelőző és a követő közszolgáltatási rendszerelemre gyakorolt hatás ismerete nélkül az erőforrás szükséglet nem értékelhető reálisan.
- A jövőben várható prognosztizálható és nem tervezett, a közszolgáltatási rendszere ható változásokra történő reagálást szolgálja az erőforrás több szint funkcionalitása.

Megfelelő munkaerő

A munkaerő megfelelő képzettsége és szakmai összetétele biztosítható legyen az erőforrás működtetéséhez. Egyes régiókban munkaerőhiány, míg más régiókban a munkaerő folyamatos elvándorlása tapasztalható. A munkaerő jelentősen munkabér érzékeny. A hulladék gyűjtése és szállítása alapvetően jelentős fizikai megterheléssel jár napi szinten, e miatt a potenciális munkavállalók bizonyos köre eleve nem felel meg a munkaköri alkalmassági feltételeknek. A speciális gépekhez előírt OKJ képesítések megszerzése költséges és hosszú időt vesz igénybe. A munkavállalók saját forrásból általában ezeket a képzéseket nem tudják előre megfinanszírozni.

Az infrastrukturális erőforrás az OHKT-ban és más jogszabályban meghatározott feltételek, célok teljesítést szolgálja, segítse elő.

Az erőforrás használata, igénybe vétele az üzemeltetésből fakadó kockázatokat minimalizálja.

2.5.3 A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemek fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelem fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása vonatkozik minden,

- a települési önkormányzat, valamint a települési önkormányzatok társulása tulajdonában lévő, vagy minden hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemet érintő értéknövelő beruházásra.
- Ide értendő az olyan árubeszerzés, építési beruházás, szolgáltatás megrendelés, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelemet érint, valamint
 - egyéb módon a települési önkormányzat tulajdonába kerülő, a hulladékgazdálkodási tevékenységek végzését biztosító telephely, ingatlan, továbbá a telephelyen, ingatlanon belül vagy közterületen kialakított elkülönített terület, amely magában foglalja a hulladékgazdálkodás végzéséhez szükséges építményeket.

Ennek megfelelően a feltételek vonatkoznak a környezet biztonságát szolgáló építményekre, kiszolgáló helyiségekre, gyűjtőhelyekre, valamint a hulladékkezelő létesítményekre.

Ezen felül vonatkoznak még a feltételek minden olyan

- járműre, gépre, berendezésre és eszközre, amelyek a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék átvételét, gyűjtését, elszállítását, kezelését, valamint
- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény fenntartását, üzemeltetését biztosító, kötelező jelleggel igénybe veendő szolgáltatás elvégzésére a települési önkormányzat, valamint a települési önkormányzatok társulása bevont.

A hulladékgazdálkodási célkitűzések teljesítése érdekében összhangban a hatályos jogszabályok előírásaival, az ingatlanhasználók közegészségügyi védelme érdekében törekedni kell arra,

- hogy mindenütt bevezetésre kerüljenek a korszerű – a helyi adottságoknak megfelelő, technológiájában differenciált – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási módszerek
 - a már működő hulladékgazdálkodási rendszerek továbbfejlesztésével, bővítésével.

A közszolgáltatás körébe tartozó hulladékokból a hasznosításra kinyert anyagok arányának növelésével és a lerakóra jutó mennyiség csökkentésével, valamint a hatékony, regionális hulladékgazdálkodási rendszerek kialakításával biztosítani lehet az Európai Unió előírásai által meghatározott országos célkitűzések megvalósítását. A hulladékgazdálkodási rendszerelemek fejlesztése magában foglalja különösen az alábbiakban felsoroltakat.

A megelőzési tevékenységek területén:

- „újrahasználati” központok fejlesztése, pl. meglévő hulladékudvarok kiegészítésével, bővítésével, vagy önállóan létesítésre kerülő újrahasználati központokkal;
- a házi/közösségi komposztálás fejlesztése házi/közösségi komposztáló edények, eszközök beszerzésével és az ahhoz kapcsolódó helyi komposztálási program végrehajtásával;
- szemlélet formálás a megelőzés érdekében (pl. tájékoztató dokumentumok készítése, kommunikációs kampány szervezése a helyes hulladékgazdálkodási gyakorlatról);
- egyéb, a keletkező, illetve a gyűjtendő hulladék mennyiségének, veszélyességének csökkentését célzó fejlesztési tevékenység.

A hulladék elkülönített és vegyes gyűjtéséhez szükséges gyűjtő-szállító kapacitás biztosítását, amennyiben az a gyártói felelősségi körbe tartozó lakossági eredetű-, lakossági eredetű egyéb fém-, üveg-, papír-, műanyag-, kompozit- és biohulladékra, zöldhulladékra, használt sütőolajra, valamint egyéb veszélyes hulladékokra vonatkozik:

- vegyes gyűjtés eszközei (gyűjtőjármű, gyűjtőedény, edény és ügyfél azonosító rendszer stb.)
- a házhoz menő elkülönített hulladékgyűjtés eszközei (gyűjtőedényzet, gyűjtőjármű, egyéb eszközök),
- nem építési engedély köteles gyűjtőpontok, valamint hulladékgyűjtő udvarok létesítése.
- szemléletformálás az elkülönített gyűjtés megismertetése érdekében.

Hasznosítást megelőző előkészítés növelése érdekében:

- a gyűjtött hulladék válogatása;
- egyéb előkezelési tevékenység;
- elkülönítetten gyűjtött biohulladék anyagában történő hasznosításra előkészítése, különösen: a komposztálás támogatása;
- mechanikai-biológiai hulladékkezelés.

Lerakással történő ártalmatlanítás biztosítása érdekében:

- a hulladékkezelésből származó (előkezelés, hasznosítás során keletkező) hulladék lerakásának biztosítása; kapacitáskiépítés; amennyiben ennek hasznosítása nem megoldott;
- lerakó kapacitás kihasználtságának növelése, melynek keretében: speciális jármű, gép (homlokrakodó, kompaktor) kapacitásbővítés is szükséges lehet;
- csurgalékvíz kezelésével kapcsolatos fejlesztések

Hulladékgazdálkodási rendszerelem fejlesztésénél az erőforrások optimalizálására tekintettel figyelembe veendő ajánlások:

- tömörítő hulladékgyűjtő célgép üzemeltetése során a szállítható hulladék tömegének legalább 80%-áig történő forduló kiterhelés;
- egy gyűjtő, szállító jármű üzemeltetésében a heti minimum 50-60 óra munkaidő terhelés biztosítása
- nagy szállítási távolság és alacsony (2 tonna/forduló) vegyes hulladék gyűjtési adottság esetén az alacsonyabb fogyasztású, kéttengelyes, 5-8 tömörítetlen m³ befogadó kapacitású gyűjtőjármű alkalmazása
- 40 km feletti több konténert egy napon érintő hulladékszállítás esetén pótkocsi alkalmazása
- tömörítő hulladékgyűjtő gépjármű esetén a napi munkaidő és forduló szervezése során a fordulónkénti maximális szállítható hulladék tömeg elérése
- hulladékkezelő létesítmény esetén az éves kezelendő hulladék mennyisége érje el a minimum 50 ezer tonnát
- hulladékudvar nyitva tartásának optimális kialakításakor figyelembe venni, hogy egy hulladékudvar felügyeletét személyesen ellátó személy nyitvatartási óránként akár 15-20 belépés is lekezelhető, valamint a helyi adottságok szerint a lakossági igénybe vétel a téli hónapokban jelentősen csökkenhet
- hulladékudvar létesítése esetén a gazdaságos kihasználtság 15-20 ezer fő/hulladékudvar ellátási terület esetén optimális
- hulladékudvarok konténer ellátásánál a leggyakrabban és legnagyobb mennyiségen beszállított frakciók esetén 10 m³ befogadó kapacitás feletti multiliftes konténerek alkalmazása indokolt
- elkülönített (szelektív) hulladékgyűjtő sziget alkalmazása esetén a legalább 1,5 m³ befogadó kapacitású alul üríthető harang alakú edényzet alkalmazására kell törekedni telítettség figyelemmel, a helyi adottságok és a nagyobb befogadó kapacitás kialakítás szükségessé teheti a földbe süllyesztett rendszerű tartályos gyűjtés kialakítását
- hulladékkezelő létesítmény kialakítását úgy kell méretezni, hogy üzembe helyezés esetén a kétműszakos munkarend folyamatos kihasználása biztosított legyen
- hulladékválogató esetén a beszállított ömlesztett hulladék válogatása, szükség esetén bálázása helyben 100%-ban megtörténjen az ömlesztett hulladék továbbszállítása nélkül
- minél nagyobb arányú és tisztaságú anyagában hasznosítás érdekében az ingatlanhasználóktól történő elkülönített hulladékgyűjtés minél nagyobb arányú kiépítése
- a hulladéktermelők számára a hulladék átadási pontokon a hulladék elkülönített gyűjtésének minél nagyobb arányú kiépítés és biztosítása (gyűjtőpont, átvételi hely, gyűjtősziget, hulladékudvar)

- elkülönítetten gyűjtött hulladék utóválogatás a mindenkori, adott hulladék frakcióra vonatkozó hasznosíthatósági elvárások figyelembe vételével tudjon megvalósulni
- vegyesen gyűjtött háztartási és háztartási hulladékhoz hasonló hulladék kezelése esetén mechanikai, optikai eljárásokkal az anyagában még hasznosítható hulladékok kigyűjtésére kell törekedni
- az anyagában már nem hasznosítható, vagy gazdaságosan nem utó válogatható hulladékból ártalmatlanítás előtt az energetikai hasznosításra alkalmas frakció leválasztása elvégzésre kerüljön az energetikai hasznosíthatóság érdekében
- hulladéklerakóban hulladék csak az üzemeltető által elkészített feltöltési terv alapján helyezhető el akár ártalmatlanítási, akár hasznosítási célból.

3. A KÖZSZOLGÁLTATÓ TEVÉKENYSÉGÉNEK MEGFELELÉSÉRE VONATKOZÓ FELTÉTELEK MEGHATÁROZÁSA (A 2.4. PONTBAN BEMUTATOTTAK ALAPJÁN)

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás színvonalának folyamatos vizsgálata a Koordináló szerv feladata, amit az egyes közszolgáltatók tevékenységének egyenkénti ellenőrzésével valósít meg.

A Koordináló szerv a közszolgáltatók tevékenységének megfelelőségét közszolgáltatási területre vetítetten végzi. Közszolgáltatási terület alatt a közszolgáltatási szerződéshez tartozó, hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett önkormányzati közigazgatási területet értjük.

Az ellenőrzés alapja az egyszeri, és a rendszeres adatszolgáltatás, továbbá a szűrőpróbaszerű ellenőrzés. A vonatkozó rendeletek értelmében a közszolgáltatási tevékenységet csak olyan szervezet végezhet, amely megfelelőségi véleménnyel rendelkezik.

A megfelelőségi véleményt az állami koordináló szerv adja ki a közszolgáltató tevékenységének vizsgálata és minősítése eredményeképpen.

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése akként fogalmaz, hogy „a Koordináló szerv megvizsgálja, hogy a közszolgáltató tevékenysége az OHKT előírásainak megfelelő, alkalmas-e a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás az OHKT-ben foglalt célok elérésére, követelmények teljesítésére”. A pontosabb meghatározás érdekében javasolom az OHKT szövegezésében is ennek az alapulvételét.

A megfelelőségi vélemény megítélésének feltétele minden egyes közszolgáltató számára, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás OHKT-ben rögzített színvonalú teljesítése. A fejezet következő alfejezeteiben minden közszolgáltatóra vonatkozó, a megfelelőségi vélemény megadásának szükséges és elégséges általános feltételei kerülnek kifejtésre.

3.1 Minimálisan ellátandó feladatok

A közszolgáltató gondoskodik a háztartásban képződő vegyes hulladék, zöldhulladék valamint az elkülönítetten gyűjtött hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról és kezeléséről.

A közszolgáltató gondoskodik a lomtalanítás körébe tartozó lomhulladék összegyűjtéséről, átvételéről és elszállításáról és kezeléséről.

A közszolgáltató gondoskodik az általa üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvaron a hulladék átvételéről, összegyűjtéséről és elszállításáról és kezeléséről.

A közszolgáltató gondoskodik az elhagyott, vagy ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről, ha erre a települési önkormányzattal megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződése kiterjed.

A közszolgáltató gondoskodik a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással (hulladékbegyűjtéssel, -szállítással, -ártalmatlanítással, -hasznosítással) érintett hulladékgazdálkodási létesítmények, eszközök üzemeltetéséről, ideértve a fenntartással és karbantartással felmerülő költségeket és ráfordításokat is.

A közszolgáltató gondoskodik az ingatlanhasználóknál felmerülő hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos problémák kezelésére ügyfélszolgálat működtetéséről.

A közszolgáltató biztosítja eszközeinek a pótlásához, megújításához, bővítéséhez, fejlesztéséhez szükséges forrásokat azzal, hogy a közszolgáltató a nonprofit jellegére, illetve tevékenységére tekintettel osztalékot nem képezhet.

A közszolgáltató gondoskodik a közszolgáltatás körében üzemeltetett létesítmények bezárásának, rekultivációjának, utógondozásának és a harminc évig történő monitorozásának a feladatairól és viseli az ezzel kapcsolatban felmerült, díjfizetési időszakra vetített költségeket amennyiben ezt jogszabály, vagy külön megállapodás előírja.

A közszolgáltató gondoskodik a jogszabályon alapuló környezetvédelmi kötelezettségek teljesítése érdekében végzett beruházások, illetve mérések és vizsgálatok elvégzéséről.

3.2 Kezelendő hulladékáramok nevesítése

A Ht. értelmében hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék

- az ingatlanhasználók által a közszolgáltató szállítóeszközhöz rendszeresített gyűjtőedényben gyűjtött települési hulladék, ideértve
 - a háztartásban képződő zöldhulladék,
 - vegyes hulladék, valamint,
 - az elkülönítetten gyűjtött hulladék,
- a lomtalanítás körébe tartozó lomhulladék,
- a hulladékgyűjtő ponton,
- hulladékgyűjtő udvaron gyűjtött vagy
- átvételi helyen átvett hulladék, valamint
- az elhagyott, illetve ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék lehet az alábbi hulladékáramok bármelyike, továbbá a 246/2014. (IX.29.) Korm. rendelet 1. mellékletében felsoroltak hulladékudvar üzemeltetése esetén:

- a) Vegyes hulladék / egyéb települési hulladék, ideértve a vegyes települési hulladékot is
- b) Papír és karton (hulladék)
- c) Műanyag hulladék, műanyag csomagolási hulladék
- d) Üveg hulladék
- e) Fém hulladék
- f) Zöldhulladék
- g) Biológiai lebomló hulladék / biológiai lebomló konyhai és étkezési hulladék, biológiai lebomló hulladék
- h) Lomhulladék
- i) Építési-bontási hulladék
- j) Hulladékká vált gumiabroncsok
- k) Textil csomagolási hulladék, textíliák
- l) Veszélyes anyagokat tartalmazó, kiselejtezett elektromos és elektronikus berendezések
- m) Elektromos és elektronikus berendezések hulladéka, amely különbözik az l) ponttól
- n) Kiselejtezett elektromos és elektronikus berendezések
- o) Veszélyes hulladék

3.3 Közzolgáltatás keretében alkalmazandó létesítmények, berendezések, eszközök

A hulladékgazdálkodási közzolgáltatás elfogadható színvonalú teljesítéséhez szükséges minimális létesítmény, berendezés és eszköz állományt a Koordináló szerv hívatott meghatározni.

A Ht. 32/A. § (1) bekezdés h) pontja értelmében az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam kezeli az önkormányzatok, önkormányzati társulások által önkéntesen vagyonkezelés körében rábízott vagyont.

A számviteli törvény tárgyi eszközre vonatkozó meghatározása szerint ilyen vagyontárgyak lehetnek az ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok, műszaki berendezések, gépek, járművek és az egyéb berendezések, felszerelések, járművek.

Az egyes hulladékgazdálkodási létesítmények kialakításának és üzemeltetésének szabályairól szóló 246/2014. (IX. 29.) Kormányrendelet meghatározza, hogy milyen funkciójú létesítmény tartozik a hulladékgazdálkodási létesítmények körébe. Ilyen létesítmény lehet:

- a) az átvételi hely,
- b) a hulladékgyűjtő pont,
- c) a hulladékgyűjtő udvar,
- d) a munkahelyi gyűjtőhely,
- e) az üzemi gyűjtőhely,
- f) a hulladéktároló hely,
- g) a komposztáló telep,
- h) az átrakóállomás, valamint
- i) a válogatómű.

A felsoroltakon túlmenően többek között beszélünk még az alábbi hulladékkezelő létesítményekről: hulladéklerakó, mechanikai-, biológia hulladékkezelő létesítmény, biogáz üzem, újrahasználati központ, hulladékégető, hulladék együttegető.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban használt berendezés és eszköz lehet:

- a) a hulladék gyűjtésére kialakított és rendszeresített tehergépjármű,
- b) a hulladék egyéb kezelésére (átrakódására) kialakított és rendszeresített gép,
- c) a hulladékgazdálkodási létesítményekben a hulladék kezelésére és a hulladékkezelés kiszolgálására használt gép és egyéb berendezés
- d) a hulladék gyűjtésére vagy átmeneti tárolására szolgáló edény.

3.4 Adatszolgáltatások teljessége, jogszerűsége

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatra vonatkozó rendelkezések témakörben a Ht. 32/A. § teremti meg a jogalapot [és a Ht. 88 § (1) bekezdésének 35. pontjának felhatalmazó rendelkezése alapján megalkotandó kormányrendelet szabályozza] arra, hogy az állami koordináló szerv hogyan juthat adatokhoz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás aktuális helyzetét illetően.

A törvény értelmében a helyi közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa megad minden adatot és információt, ami a Koordináló szerv feladatkörének gyakorlásához szükséges. Az állami koordináló szerv részére (a közszolgáltató felhívására) átadhatók az ingatlanhasználók bizonyos, a közhiteles nyilvántartás szerinti személyes adatai. A számlázási, díjbeszedési, valamint a díjhátralék-kezelési feladatkörében a Koordináló szerv is jogosult a személyes adatok körére vonatkozó csoportos adatszolgáltatást kérni

a járási hivatal illetékes szervétől. A személyes adatokat a Koordináló szerv bizonyos feltételekkel meghatározott ideig kezelheti.

A közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa eleget tesz adatszolgáltatási kötelezettségének a Koordináló szerv által megjelölt tartalommal, formában és határidőn belül. Ennek elmaradása az állami koordináló szerv által a Közzolgáltatónak fizetendő szolgáltatási díj visszatartását vonhatja magával. E mellett az adatszolgáltatást nem, vagy nem megfelelően teljesítő közszolgáltató a Koordináló szerv felhívására köteles a közszolgáltatási díjra vonatkozó számla kiállításáról és kézbesítéséről saját maga gondoskodni. A közszolgáltató hiányos vagy helytelen adatszolgáltatásából eredő, a Koordináló szerv által nem megfelelő adattartalommal kiállított számlákkal kapcsolatos valamennyi következményért a közszolgáltatót terheli felelősség.

3.5 Jogszabályi, hatósági előírásoknak a hulladékgazdálkodási terveknek és a közszolgáltatási szerződésnek megfelelő közszolgáltatás ellátása

A 2. és a 3. fejezet szerint részletezve.

3.6 Elkülönített hulladékgyűjtés minimális infrastrukturális és minőségi feltételei

A minimálisan ellátandó közszolgáltatásnak az elkülönített hulladékgyűjtés területén az alábbi kritériumoknak kell megfelelnie:

- 1) Elkülönítetten kell gyűjteni (hulladékudvarban, vagy gyűjtőszigeten) legalább a papír, műanyag, üveg és fém frakciókat, a gumiabroncsot, a zöldhulladékot, az akkumulátort, az elektronikus hulladékot, valamint az egyéb veszélyes hulladékot.
- 2) Házhoz menő elkülönített gyűjtéssel kell gyűjteni legalább a papír, a fém és a műanyag hulladékaramokat.
- 3) Az elkülönített gyűjtést – legalább a papír, a fém és műanyag frakciók esetében – a közszolgáltatással ellátott terület (ingatlan felhasználók arányában) 100%-án meg kell valósítani, figyelembe véve a 385/2014. (XII.31.) Korm. rendelet 9.§ (6) bekezdésben foglaltakat.
- 4) A települési hulladék gyűjtésére vonatkozó szabályok szerint az elkülönített gyűjtéssel kapcsolatos széleskörű lakossági tájékoztatás, valamint az elkülönített gyűjtés ösztönzése és hatékonyságának növelése érdekében a közszolgáltató az ingatlanhasználót megfelelően és folyamatosan tájékoztatja (385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. §)

3.7 A közszolgáltatás keretében kinyerendő haszonanyagok aránya

Haszonanyagnak tekintünk valamennyi a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hasznosítható hulladékot. Ebben a fejezetben felsorolásra kerülnek a közszolgáltatás keretében kiemelten kezelendő haszonanyagok és ezek kinyerésére vonatkozó arányok.

A kiemelten jelölt százaléértékek a dokumentum végleges állapotáig – az országos hulladékgazdálkodási stratégia függvényében – változhatnak.

- 1) **csomagolási papírhulladék és egyéb papírhulladék** (újságpapír, kartonpapír, társított italoskarton, vegyes papír stb.) esetére: **5-9%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 2) **csomagolási műanyag hulladék:** PET palack (víztiszta, kék, zöld, vegyes), fólia, HDPE palack, PP palack, láda-rekesz, hordó-kanna, egyéb kemény műanyagok esetében: **5-10%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék és lom hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 3) **csomagolási fém hulladék:** ónozott vasfém, alu doboz, spree flakon (amennyiben hasznosítása biztosított) esetében: **0,5%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából, egyéb hulladék előkezelésből

- 4) **csomagolási üveghulladék** (víztiszta, színes, vegyes) esetében: **2%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből

- 5) **nem csomagolási műanyag hulladékok:** kerti bútor, vödör-lavór, lökhárító, stb. esetében: **0,5%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, a lom hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 6) **nem csomagolási fém hulladék** esetében: **0,5%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából, egyéb hulladék előkezelésből

- 7) **építési-bontási hulladék** (beton, tégl, cserép, kevert építési-bontási)

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből (elsősorban hulladékudvar), begyűjtés után 100%-os hasznosítás biztosítása

- 8) **elektronikai hulladék** (kis háztartási, nagy háztartási, képernyős, hűtő) esetében: **0,5%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 9) **gumiabroncs**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből (elsősorban hulladékudvar), lomtalanítás begyűjtés után 100%-os hasznosítás biztosítása

10) **biológiailag lebomló hulladék** esetében: **11-15%**

ebből zöld hulladék: min. **1-3%**

elkülönített hulladékgyűjtési rendszerelemekből, egyéb hulladék előkezelésből

11) **rongy, ruha, textil** esetében: 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

12) **egyes veszélyes hulladékok (fénycső, izzó, elem, akkumulátor, fáradt olaj, étolaj, csomagolási veszélyes hulladék, egyéb (amennyiben hasznosítása biztosított))** esetében: 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

13) **lom hulladék** (amennyiben hasznosítása biztosított) esetében: 3%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből

14) **kezelés utáni, energetikai hasznosítás** a felsorolt anyagáramok esetében: **15-25%**

- elkülönített gyűjtés utáni válogatás maradéka (energetikai hasznosítás)
- hulladékkezelő létesítményekből származó közelebbről nem meghatározott mechanikai kezelésből származó éghető hulladékok 19 12 10 azonosító kód
- hulladékkezelő létesítményekből származó egyéb, a veszélyes anyagokat tartalmazó hulladékok mechanikai kezelésével nyert hulladékoktól különböző hulladékok közelebbről nem meghatározott mechanikai kezelésével nyert hulladékok 19 12 12 azonosító kód

Közzolgáltató által az adott évben gyűjtött, szállított és kezelt teljes közzolgáltatási körbe tartozó hulladék áram tömegéhez viszonyítva %-ban kerültek meghatározásra a kinyerendő egyes haszonanyagok arányai.

3.8 Közzolgáltatóra vonatkozó pénzügyi, gazdasági minimum feltételek

A közzolgáltató a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási tevékenységét az egyéb, nem a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási tevékenységeitől a költségek és árbevételek tekintetében elkülönített nyilvántartás mellett végzi. A gazdasági év lezárásakor ennek megfelelően szétválasztott mérleg és eredmény kimutatást készít.

A közszolgáltató hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét úgy köteles megszervezni, hogy az elvégzendő feladatok mennyisége és minősége a Koordináló szerv által biztosított szolgáltatási díjból fedezhető legyen.

Saját hatáskörben köteles a közszolgáltató minden olyan hatékonyság növelő és költség optimalizáló intézkedést megtenni, amely a fentieknek való megfelelést szolgálja.

A közszolgáltató hulladékkezelő létesítmény üzemeltetése esetén a szolgáltatási díjból az előre elkészített céltartalék képzési terve szerint köteles a rekultivációhoz és az utógondozáshoz tartozó céltartalékot elhatárolni.

A közszolgáltató a hulladékgazdálkodási rendszerelemekhez tartozó, a vagyon visszapótlását szolgáló amortizáció összegét a szolgáltatási díjból a számviteli törvényhez igazodó számviteli politikája szerint köteles megképezni. Az így megképezett összeget a közszolgáltató köteles a hulladékgazdálkodási vagyonelemeket részére üzemeltetésbe adó számviteli politikája szerinti amortizáció alapú bérleti/használati díjnak megfelelően az üzemeltetésbe adó részére átadni.

A közszolgáltatás teljesítéséhez a közszolgáltató részére biztosított, a költségek ellentételezésére kapott, költségvetési, illetőleg önkormányzati támogatás a szolgáltatási díjnál nem vehető figyelembe, a kifizetett szolgáltatási díjból a támogatás összege a Koordináló szervet illeti.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást végző nonprofit közszolgáltató nyeresége nem haladhatja meg a szolgáltatási díjra vonatkozó NFM rendeletben meghatározott mértéket, melynek alapja a nullszaldós gazdálkodásra törekvés a keresztfinanszírozás mellőzése mellett.

4. A TERVBEN FOGLALTAK TELJESÍTÉSÉHEZ SZÜKSÉGES INTÉZKEDÉSEK, FELADATOK

4.1 Az országos célkitűzések megvalósítását szolgáló intézkedések, feladatok

A célkitűzések megvalósítását lehetővé tevő megoldás alapelve az egységes nonprofit közszolgáltatási rendszer kialakítása, nullszaldós működéssel.

Az intézkedések és feladatok tervezett végrehajtása a következő.

- 1) Vagyongatásster elkészítése, melynek célja: Egységes infrastruktúra-adatbázis létrehozása az optimális kapacitáselosztás- és felhasználás érdekében. A vagyongatásster létrehozásával várt eredmények:
 - Az infrastruktúra elemeinek nyilvántartásával, valamint a kapacitások folyamatos figyelésével lehetővé válhat a közszolgáltatás megszervezésének optimalizálása.
 - Az adatbázis további segítséget nyújt ahhoz, hogy a KEHOP keretében még megvalósítandó hulladékgazdálkodási beruházások pontos meghatározásra kerülhessenek.
 - Az adatbázis létrehozása hozzájárul a szolgáltatási színvonal egységesítéséhez, egyrészt a közszolgáltatások megszervezésének optimalizálásával, másrészt pedig a jövőben szükségessé váló fejlesztések pontos meghatározásával.
- 2) Az OHKT-ban megfogalmazott feltételek ellenőrzése a közszolgáltatási rendszer működésében
 - Az OHKT-ban megfogalmazott fejlesztési irányoknak és feltételeknek megfelelő hulladékgazdálkodási közszolgáltatási fejlesztési beruházások lehetnek támogatottak.
 - A Koordináló szerv az OHKT alapján dönt a megfelelőségi vélemény megadásáról. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet a továbbiakban (átmeneti időszak alkalmazásával) a megfelelőségi véleménnyel rendelkező közszolgáltatók végezhetnek.
 - A közszolgáltatók OHKT-ban megfogalmazott feltételeknek megfelelő működésének felügyelete, ellenőrzése, a Koordináló szerv feladata.
 - A közszolgáltatási szerződést a Koordináló szervnek az OHKT alapján jóvá kell hagynia.
 - Szolgáltatási díj fizetése a közszolgáltatók számára az OHKT-nak megfelelő működés esetén az az OHKT vonatkozó fejezeteiben megfogalmazott feltételek teljesülése esetén.
- 3) Az OHKT 2016. október 1-jei felülvizsgálata az addigi tapasztalatok alapján.

4.2 Az egyes intézkedések, feladatok megkezdésének prioritási rendjét

A Ht. módosítása és a Koordináló szerv megalapítása megtörtént.

A kijelölt feladatok, intézkedések megkezdésénél a következő legfontosabb feladat a Koordináló szerv megfelelő működéséhez szükséges jogszabályi háttér megteremtése a Ht.-ben jelzett, és a szabályozás módosulásával még érintett végrehajtási rendeletek megalkotásával, módosításával, elfogadásával, hatályba lépésével.

2016. április 1-től a Koordináló szerv általi számlázás elindítása az közszolgáltatást igénybe vevő ingatlanhasználók részére.

2016. április 1-től a közszolgáltatók és a hulladékgazdálkodási rendszerelemek tulajdonosainak, üzemeltetőinek adatszolgáltatását el kell indítani, a beérkező adatszolgáltatásokat fel kell dolgozni és ki kell értékelni.

- A közszolgáltatók számára meg kell kezdeni a szolgáltatási díjak kifizetését.
- Vagyonkataszter elkészítése.
- Közszolgáltatási szerződés módosítások jóváhagyása.
- Az OHKT-nak megfelelő fejlesztések jóváhagyása.
- Megfelelőségi vélemény kiadásához beérkezett kérelmek elbírálása.
- A beérkezett adatszolgáltatások, szolgáltatási díj elszámolások, megfelelőségi vélemények alapján a felépített Koordináló szervi működés monitorozása, optimalizálása.

5. ÖSSZEFOGLALÁS

5.1. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatói rendszer átalakítása

A 2015. évben a hulladékgazdálkodási közszolgáltatói rendszer átalakítása mellett döntött a kormány, amelynek legfőbb okai:

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás rendszere jelenleg veszteséges, fenntarthatósága ebben a formában folyamatos költségvetési pótlást igényel,
- hazánk nem teljesíti az Európai Unió által támasztott, elsősorban anyagában hasznosítási kötelezettségek egy részét,
- a lerakott hulladékban jelentős mennyiségű kiaknázható energia vesz el.

Az átalakítás célja a problémák megoldása, valamint a lehetőségek kiaknázése oly módon, hogy a rezsicsökkentés célja se sérüljön. Ennek érdekében készült megalapozó elemzések, amelyek feltárták a hulladékgazdálkodás jelenlegi állapotát, erőforrásait, pillanatnyi fejlesztési irányait, valamint a célokhoz leginkább illeszkedő megoldási lehetőségeket.

A rendszer átalakításának központi eleme a közszolgáltatás állami koordinálásának bevezetése állami koordináló szerv létrehozásával.

5.2. Az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv

A módosított Ht., és az annak végrehajtására született, vonatkozó kormányrendeletek értelmében a Koordináló szerv készíti el az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervet. Az állam ebben a tervben

- meghatározza általánosan a közszolgáltatási fejlesztési irányokat,
- meghatározza a közszolgáltatási rendszerelemek (ezen belül a vagyontárgyak) közszolgáltatásban alkalmazható, és minimálisan alkalmazandó körét,
- kifejti részletesen a közszolgáltatási rendszerelemek fejlesztési feltételeit,
- meghatározza a Ht. szerinti megfelelőségi vélemény megadásának feltételeit,
- definiálja a szolgáltatási díj fizetésének szükséges feltételeit,
- meghatározza a kifizetendő szolgáltatási díj kiszámításához szükséges gyakoriságokat, módot és mennyiséget, továbbá a díj elemeit, a közszolgáltató által végzett hulladékgazdálkodási tevékenység minősítését meghatározó paraméterekkel együtt.

5.3. Monitoring

Az OKHT cselekvési terv. A jogszabályban előírt módon minden évben felülvizsgálandó a közszolgáltatási rendszer működése alapján, az OHKT-ban részletezett megfelelési követelmények vizsgálatával.

Az előírások szerint:

- Az OHKT-t a Koordináló szerv minden év október 31-ig felülvizsgálja és a felülvizsgálat alapján a javaslatot megküldi a miniszternek.
- Az OHKT elfogadásáról a Kormány határozatban dönt.
- A Koordináló szerv az OHKT-t a honlapján közzéteszi.

6. MELLÉKLETEK

1. számú melléklet: A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást szabályozó jogi és egyéb előírások

- Az Európai Parlament és a Tanács 2012/19/EU irányelve (2012. július 4.) az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól
- Az Európai Parlament és a Tanács 2008/98/EK irányelve (2008. november 19.) a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről
- Az Európai Parlament és a Tanács 2006/66/EK irányelve (2006. szeptember 6.) az elemekről és akkumulátorokról, valamint a hulladékelemekről és -akkumulátorokról, továbbá a 91/157/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről
- Az Európai Parlament és a Tanács 1013/2006/EK rendelete (2006. június 14.) a hulladékszállításról
- A Bizottság 1445/2005/EK rendelete (2005. szeptember 5.) a hulladékra vonatkozó statisztika megfelelő minőségértékelési kritériumainak és a minőségre vonatkozó jelentések tartalmának meghatározásáról, a 2150/2002/EK rendelet alkalmazása céljából
- A Tanács határozata (2004. március 30.) a Cseh Köztársaság, Észtország, Magyarország, Lettország, Litvánia, Szlovákia és Szlovénia részére az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló 2002/96/EK irányelvtől való ideiglenes eltérések engedélyezéséről
- A Tanács határozata (2002. december 19.) a hulladékok hulladéklerakókban történő átvételének kritériumairól és eljárásairól az 1999/31/EK irányelv II. mellékletének 16. cikke alapján
- Az Európai Parlament és a Tanács 2150/2002/EK rendelete (2002. november 25.) a hulladékra vonatkozó statisztikákról
- A Tanács 1999/31/EK irányelve (1999. április 26.) a hulladéklerakókról
- A Bizottság határozata (1997. január 28.) a csomagolóanyagok azonosítási rendszerének a csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló, 94/62/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv értelmében történő meghatározásáról
- Az Európai Parlament és a Tanács 94/62/EK irányelve (1994. december 20.) a csomagolásról és a csomagolási hulladékról

- A Bizottság 1976. április 21-i határozata a Hulladékgazdálkodási Bizottság létrehozásáról

2013. évi CLXXXVIII. törvény az egységes közszolgáltatói számlaképről

2013. évi CXXXIV. törvény egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról

2013. évi CXXV. törvény a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről

2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról

2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról

2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól

2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról

2011. évi LXXXV. törvény a környezetvédelmi termékdíjról

2009. évi CLV. törvény a minősített adat védelméről

1997. évi CLV. törvény a fogyasztóvédelemről

Az 1995. évi LIII. törvény a környezet védelmének általános szabályairól

71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről

385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről

309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről

246/2014. (IX. 29.) Korm. rendelet az egyes hulladékgazdálkodási létesítmények kialakításának és üzemeltetésének szabályairól

152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről

318/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a hulladéklerakási járulék megfizetéséről és felhasználásának céljairól

317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről

317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről

310/2013. (VIII. 16.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tervekre és a megelőzési programokra vonatkozó részletes szabályokról

292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet a nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről

439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről

49/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tevékenységek nyilvántartásba vételéről, valamint hatósági engedélyezéséről

64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól

16/2015. (IV. 9.) NFM rendelet a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal miniszter részére történő hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő adatszolgáltatás rendjéről

95/2013. (X. 14.) VM rendelet a hulladékgazdálkodási engedélyhez vagy nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységekkel kapcsolatos felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályairól

20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet a hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről

15/2003. (XI. 7.) KvVM rendelet a területi hulladékgazdálkodási tervekről

16/2002. (IV. 10.) EüM rendelet a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről

27/2015. (VI. 17.) OGY határozat a 2015–2020 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programról

1769/2014. (XII. 18.) Korm. határozat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fenntartható működésének biztosításáról a földművelésügyi miniszter egyedi döntése útján történő támogatás nyújtásával

2055/2013. (XII. 31.) Korm. határozat a 2014–2020 közötti időszakra szóló Országos Hulladékgazdálkodási Tervről

Országos Hulladékgazdálkodási Terv 2014-2020. (része az Országos Megelőzési Program - OMP)

Országos Gyűjtési és Hasznosítási Terv sorozat a 2012-es évtől a 2016-os évre vonatkozóan (aktuális változata az OGYHT'16, 01/2016. 2015. augusztus 26.)

2. számú melléklet: a hulladékok mennyiségének alakulása 2012-2015 között

Az alábbi adatsorok az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőséggel egyeztetve kerültek meghatározásra. A táblázatokban mindenhol pirossal lettek jelölve azok a kötelezettségek, amelyek az adott hulladékáramban érvényes/várható kötelezettség alapján nincs teljesítve.

1.) Csomagolási hulladékok

1.1) 2012 tény

Jellemző	Mennyiség	Minimális kötelezettség			Teljesítmény
	tonna	Típus	%	tonna	tonna
Csomagolás összesen	1 012 824	hasznosítás	60	607 694	608 949
		újrafeldolgozás	55	557 053	491 694
Papír (textillel és társítottal)	410 063	hasznosítás	60	246 037	335 701
Műanyag	256 912	hasznosítás	22,5	57 805	141 432
Üveg	106 508	hasznosítás	60	63 905	36 385
Fém	66 540	hasznosítás	50	33 270	53 777
Fa	172 801	hasznosítás	15	25 920	40 949

1.2.) 2013 tény

Jellemző	Mennyiség	Minimális kötelezettség			Teljesítmény
	tonna	Típus	%	tonna	tonna
Csomagolás összesen	1 022 359	hasznosítás	60	613 415	616 299
		újrafeldolgozás	55	562 297	502 755
Papír (textillel és társítottal)	389 134	hasznosítás	60	233 480	338 205
Műanyag	275 499	hasznosítás	22,5	61 987	152 986
Üveg	101 577	hasznosítás	60	60 946	32 888
Fém	70 387	hasznosítás	50	35 194	66 580
Fa	185 762	hasznosítás	15	27 864	25 409

1.3.) 2014 előzetes

Jellemző	Mennyiség	Kötelezettség			Teljesítmény
	tonna	Típus	%	tonna	tonna
Csomagolás összesen	1 046 000	hasznosítás	60	627 600	611 000
		újrafeldolgozás	55	575 300	505 000
Papír (textillel és társítottal)	390 000	hasznosítás	60	240 000	320 000
Műanyag	265 000	hasznosítás	22,5	60 750	160 000
Üveg	103 000	hasznosítás	60	60 000	34 000
Fém	63 000	hasznosítás	50	35 000	70 000
Fa	225 000	hasznosítás	15	33 000	27 000

2.) Települési szilárd hulladék papír, műanyag, üveg és fém frakciói

Jellemző	2012 tény	2013 tény	2014 előzetes	2015 előzetes	2020 előrejelzés
	tonna	tonna	tonna	tonna	tonna
TH összesen	3 987 990	3 737 800	3 794 764	4 050 000	4 200 000
Ebből papír, műanyag, üveg és fém	1 573 700	1 497 461	1 363 204	1 520 000	1 650 000
közszolgáltató által lakosságtól gyűjtött	92 300	96 500	109 400	121 500	174 750
egyéb gyűjtés	389 800	391 800	396 700	399 200	415 500
összesen	482 100	488 300	506 100	520 500	590 250
Papír frakció	525 640	532 260	525 600	530 000	600 000
közszolgáltató által lakosságtól gyűjtött	46 100	51 500	63 700	71 500	106 200
egyéb gyűjtés	241 500	238 000	235 000	240 200	250 250
összesen	287 600	289 500	298 700	311 700	356 450
Műanyag frakció	641 090	625 710	589 600	655 000	720 000
közszolgáltató által lakosságtól gyűjtött	17 700	18 000	22 100	24 900	40 800
egyéb gyűjtés	65 700	71 100	77 000	76 000	80 000
összesen	83 400	89 100	99 100	100 900	120 800
Fém frakció	130 630	121 100	97 600	135 000	150 000

közzolgáltató által lakosságtól gyűjtött	1 200	1 000	2 100	2 600	4 000
egyéb gyűjtés	76 000	76 500	78 000	77 000	78 750
összesen	77 200	77 500	80 100	79 600	82 750
Üveg frakció	185 260	162 220	149 600	175 000	180 000
közzolgáltató által lakosságtól gyűjtött	27 300	26 000	21 500	22 500	25 000
egyéb gyűjtés	6 600	6 200	6 700	6 000	5 250
Jellemző	2012 tény	2013 tény	2014 előzetes	2015 előzetes	2020 előrejelzés
	tonna	tonna	tonna	tonna	tonna
összesen	33 900	32 200	28 200	28 500	30 250

A 2020-as előrejelzés arra az esetre vonatkozik, ha újabb fejlesztés nem kerül végrehajtásra a rendszerben, csak a már futó fejlesztések fejeződnek be.

3. számú melléklet: fogalmak

Anyagában történő hasznosítás: bármilyen hasznosítási művelet az energetikai hasznosítás kivételével.

Ártalmatlanítás: minden olyan kezelési művelet, amely nem hasznosítás; a művelet abban az esetben is ártalmatlanítás, ha az másodlagos jelleggel anyag- vagy energiakinyerést eredményez.

Biohulladék: a biológiailag lebomló, parkokból származó vagy kerti hulladék, háztartásokban, éttermekben, étkeztetőkben és kiskereskedelmi tevékenységet folytató létesítményekben képződő élelmiszer- és konyhai hulladék, valamint az ezekhez hasonló, élelmiszer-feldolgozó üzemekben képződő hulladék.

Biológiailag lebomló hulladék: minden szervesanyag-tartalmú hulladék, amely aerob vagy anaerob úton biológiailag lebomlik vagy lebontható, ideértve a biohulladékot is.

Ellátásért felelős: a települési önkormányzat, Budapest esetében a fővárosi önkormányzat, valamint a települési önkormányzatok társulása.

Elkülönített gyűjtés: olyan gyűjtés, amelynek során a hulladékáramot a hulladék fajtája és jellege – adott esetben típusa – szerint elkülönítik, lehetővé téve annak egyedi módon történő kezelését.

Elkülönítetten gyűjtött hulladék: olyan hulladék, amelyet fajta és jelleg – adott esetben típus – szerint a képződés helyén a vegyes hulladéktól, illetve más fajtájú, jellegű vagy típusú hulladéktól elkülönítve gyűjtenek.

Előkezelés: a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítő művelet.

Energetikai hasznosítás: hasznosítási művelet, amelynek során a hulladék energiatartalmát kinyerik, ideértve a biológiailag lebomló hulladékból történő energia-előállítás, valamint az olyan anyaggá történő feldolgozást, melyet üzemanyagként, illetve tüzelőanyagként használnak fel.

Ésszerű nyereség: az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló, 2011. december 20-i 2012/21/EU bizottsági határozat 5. cikk (5) bekezdése szerinti nyereség.

Fogyasztó: aki a terméket továbbértékesítési cél nélkül a gyártótól vagy a forgalmazótól átveszi vagy megvásárolja.

Gazdálkodó szervezet: a polgári perrendtartásról szóló törvényben meghatározott gazdálkodó szervezet, ide nem értve azt a költségvetési szervet, amelyet az államháztartásról szóló törvény szerint közfeladat ellátására hoztak létre.

Gyűjtés: a hulladék összegyűjtése hulladékkezelő létesítménybe történő elszállítás céljából; a gyűjtés magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is.

Gyűjtő: olyan gazdálkodó szervezet, amely a hulladékot a hulladékbirtokostól, illetve hulladékgazdálkodási létesítményekből összegyűjti, átveszi.

Gyűjtőedény: szabványos mérettel rendelkező hulladékgyűjtő edényzet, hulladékgyűjtő zsák, valamint az elkülönített hulladékgyűjtés céljából üzemeltetett eszköz, berendezés.

Gyűjtőhely: az átvételi hely, a hulladékgyűjtő pont, a hulladékgyűjtő udvar, valamint a munkahelyi gyűjtőhely és az üzemi gyűjtőhely.

Hasznosítás: bármely kezelési művelet, amelynek fő eredménye az, hogy a hulladék hasznos célt szolgál annak révén, hogy olyan más anyagok helyébe lép, amelyeket egyébként valamely konkrét funkció betöltésére használtak volna, vagy amelynek eredményeként a hulladékot oly módon készítik elő, hogy ezt a funkciót akár az üzemben, akár a szélesebb körű gazdaságban betölthesse;

Háztartási hulladék: a háztartásokban képződő vegyes, elkülönítetten gyűjtött, valamint lomhulladék, ideértve a lakásokban, lakóingatlanokban, a pihenés, üdülés céljára használt helyiségekben, valamint a lakóházak közös használatú helyiségeiben és területein képződő *Háztartási hulladékhöz hasonló hulladék:* az a vegyes, illetve elkülönítetten gyűjtött hulladék, amely a háztartásokon kívül képződik, és jellegében, összetételében a háztartási hulladékhöz hasonló.

Hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelytől birtokosa megválk, megválni szándékozik vagy megválni köteles.

Hulladékbirtokos: a hulladéktermelő, továbbá bármely jogalany, akinek vagy amelynek a hulladék a birtokában van.

Hulladékfajta: az az anyagfajta – így különösen fa, fém, papír, üveg, kompozit, műanyag, biológiailag lebomló –, amelyből az adott hulladék képződik.

Hulladékgazdálkodás: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként, közvetítőként vagy közvetítő szervezetként végzett tevékenység, a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása.

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatás: a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék átvételét, gyűjtését, elszállítását, kezelését, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény fenntartását, üzemeltetését biztosító, kötelező jelleggel igénybe veendő szolgáltatás.

Önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti közfeladat az önkormányzat közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése.

Állami hulladékgazdálkodási közfeladat: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezése.

Hulladékgazdálkodási létesítmény: a hulladékgazdálkodási tevékenységek végzését biztosító telephely, ingatlan, továbbá a telephelyen, ingatlanon belül vagy közterületen kialakított elkülönített terület, amely magában foglalja a hulladékgazdálkodás végzéséhez szükséges építményeket, így

különösen a környezet biztonságát szolgáló építményeket, kiszolgáló helyiségeket, gyűjtőhelyeket, valamint a hulladékkezelő létesítményeket.

Hulladékjelleg: a hulladék veszélyes vagy nem veszélyes jellemzője.

Hulladéktermelő: akinek tevékenységeiből hulladék képződik (eredeti hulladéktermelő), vagy bárki, aki előkezelést, keverést vagy egyéb olyan kezelési műveletet végez, amely a hulladék jellegében vagy összetételében változást eredményez.

Hulladéktípus: a hulladékjegyzékről szóló miniszteri rendeletben meghatározott hulladékjegyzék szerinti azonosító kóddal jelölt hulladék.

Ingatlanhasználó: az ingatlan birtokosa, tulajdonosa, vagyonkezelője, valamint a társasház és a lakásszövetkezet, aki (amely) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást e törvény szerinti szerződéses jogviszony keretében kötelező jelleggel igénybe veszi és akinek (amelynek) a közszolgáltató rendszeres időközönként rendelkezésére áll.

Kereskedő: olyan gazdálkodó szervezet, amely a hulladékot saját vagy más nevében megvásárolja, és azt követően eladja, ideértve azt az esetet is, amikor a kereskedő nem lesz a hulladék tényleges birtokosa.

Kezelés: hasznosítási vagy ártalmatlanítási műveletek, ideértve a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítést is.

Közszolgáltatási terület: olyan, települési közigazgatási területtel vagy területekkel egyértelműen behatárolható terület, amelyen belül az ingatlanhasználók részére az adott hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ugyanaz a közszolgáltató végzi.

Közszolgáltató: az a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvény szerint minősített nonprofit gazdasági társaság, amely a települési önkormányzattal kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés alapján hulladékgazdálkodási közszolgáltatást lát el.

Közvetítő: olyan gazdálkodó szervezet – az egyéni vállalkozót, valamint az egyéni céget ide nem értve –, amely más nevében szervezi a hulladék hasznosítását vagy ártalmatlanítását, ideértve azt az esetet is, amikor a közvetítő nem lesz a hulladék tényleges birtokosa.

Közvetítő szervezet: olyan nonprofit gazdasági társaságként működő közvetítő – a környezetvédelmi termékdíjról szóló törvény szerinti, a termékdíjköteles termékekből keletkező hulladékok gyűjtését és hasznosítását közvetítő, valamint az egyes gyűjtési és hasznosítási célok elérését szolgáló szervezetet kivéve –, amely a hulladék hasznosítását vagy ártalmatlanítását nyilvántartásba vétel alapján szervezi.

Lomhulladék: az ingatlanhasználótól a közszolgáltató által a lomtalanítás során átvett olyan háztartási hulladék, amely a közszolgáltatás keretében rendszeresített gyűjtőedény méreteit meghaladja.

Megelőzés: az anyag vagy termék hulladékká válását megelőzően hozott olyan intézkedés, amely csökkenti

- a) a hulladék mennyiségét, többek között a termékek újrahasználat, vagy a termékek élettartamának meghosszabbítása révén,
- b) a képződött hulladék környezetre és emberi egészségre gyakorolt káros hatásait, vagy
- c) az anyagok és a termékek veszélyesanyag-tartalmát;

Szállítás: a hulladék telephelyen kívüli mozgatása.

Tárolás: a hulladéknak a gyűjtő, a kereskedő, illetve a hulladékkezelő telephelyén történő, valamint telephelyén kívüli átvételét, összegyűjtését, majd telephelyre történő szállítását követő ideiglenes elhelyezése a további hulladékgazdálkodási tevékenységek elvégzése érdekében, kivéve a hulladékkezelő létesítményben képződött hulladék ugyanazon hulladékkezelő létesítményben történő elhelyezését, valamint a Ht. 2. melléklet szerinti D12 ártalmatlanítási műveletet.

Települési hulladék: a háztartási és a háztartási hulladékhoz hasonló szilárd hulladék.

Újrafeldolgozás: olyan hasznosítási művelet, amelynek során a hulladékot terméké vagy anyaggá alakítják annak eredeti használati céljára, akár más célokra; ez magában foglalja a szerves anyagok feldolgozását, de nem tartalmazza az energetikai hasznosítást és az olyan anyaggá történő feldolgozást, amelyet feltöltési műveletek során használnak fel.

Újrahasználat: olyan művelet, amelynek révén a hulladéknak nem minősülő terméket vagy alkatrészét újrahasználik arra a célra, amelyre eredetileg szolgált.

Újrahasználatra előkészítés: tisztítással, javítással, valamint ellenőrzéssel végzett hasznosítási művelet, amelynek során a hulladékká vált terméket vagy alkatrészét előkészítik arra, hogy bármilyen egyéb előkezelés nélkül újrahasználható legyen.

Veszélyes hulladék: a Ht. 1. mellékletben meghatározott veszélyességi jellemzők legalább egyikével rendelkező hulladék.

Veszélyes-hulladékegető mű: olyan hulladékkezelő létesítmény, amelyben a hulladékok égetésének műszaki követelményeiről, működési feltételeiről és a hulladékegetés technológiai kibocsátási határértékeiről szóló miniszteri rendeletben meghatározott feltételek szerint veszélyes hulladékot égetnek.

4. számú melléklet: Közzolgáltatási területek településenként 2014 (exel táblázat)